

广元市国土空间总体规划 (2021—2035年) 动态维护方案 (公示稿)

广元市国土空间规划编制研究中心

2026年5月

注：本次公示内容为阶段性规划草案，所有数据、图纸和内容以最终批复为准。

● 前言

为深入贯彻落实党中央、国务院关于国土空间规划体系建设的决策部署，落实党的二十届四中全会精神，将“十五五”规划目标任务融入国土空间规划全过程，全面对接各行业、各部门“十五五”重大战略、重大项目空间需求，支撑经济社会高质量发展，在国家、省的统一部署下，广元市人民政府组织编制了《广元市国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案》（以下简称《方案》）。

《方案》严守“三区三线”等规划刚性约束，不突破国土空间总体规划保护目标任务，严格落实“数量不减少、质量有提升、布局更优化、功能更完善”的要求。《方案》坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，优化国土空间发展格局，做好自然资源要素配置，正向优化三条控制线，将广元市“十五五”重大项目全面纳入国土空间总体规划，更新国土空间“一张图”系统，实现广元市国土空间规划管理从静态蓝图向动态治理转变。



目录

01 总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 编制范围
- 1.3 基本原则

02 规划实施评估结论

- 2.1 阶段性成效
- 2.2 动态维护重点

03 动态维护方案

- 3.1 永久基本农田维护
- 3.2 城镇开发边界维护
- 3.3 中心城区用地布局维护
- 3.4 重点项目库维护

04 实施保障



01

总则

编制目的
编制范围
基本原则

● 1.3 基本原则

总体稳定、局部微调

- 坚决维护规划的权威性、严肃性，不随意调整和违规变更，保持“三区三线”布局及国土空间开发保护格局总体稳定。结合发展新情况、新需求，对局部地区进行小范围优化调整，重点解决规划实施中存在的衔接不畅、精准性不足等问题，确保调整不突破核心管控要求，不改变规划总体方向，筑牢规划实施的基础。

严守底线、节约集约

- 严守耕地保护、生态安全、防灾减灾等空间安全底线，不突破省政府审批的市级国土空间总体规划确定的保护目标。坚持节约集约用地导向，优先盘活存量建设用地，严控新增低效用地，推动国土空间开发利用从规模扩张向质量提升转变，守住资源安全底线。

布局优化、配置高效

- 聚焦国土空间功能提升，优化城镇空间结构和用地布局，推动空间要素向新产业新业态等重点区域、关键领域集聚。落实完整社区设施、“一老一小”服务设施建设等相关国家和省相关要求，提升公共服务设施布局均衡性与基础设施系统性，提升城市品质，通过空间优化组织，实现资源配置精准高效。

充分衔接、服务保障

- 建立与相关专项规划上下联动、左右协同的衔接机制，全面对接“十五五”发展规划和其他相关专项规划，统筹协调相关部门空间需求，主动服务区域协作、产业升级、民生改善等发展任务，确保规划动态维护与各类发展需求精准匹配，强化规划对经济社会高质量发展的空间保障作用。



02

规划实施评估结论

阶段性成效
动态维护重点

2.1 阶段成效

- 《广元市国土空间总体规划（2021—2035年）》，从批复以来，围绕建设川陕甘结合部现代化中心城市的目标，在空间格局、资源保护、经济发展、人居环境等国土空间保护与开发各方面均取得了积极的成效。



综合实力实现新跨越

规划保障了经济社会发展的空间需求，全市地区生产总值连续跨过3个百亿元台阶。广元对川陕甘结合部辐射能力增强，在嘉陵江、南河河谷地带已初步形成层级分明、组团化的城镇格局，与成都平原城市群、汉中市的空间联系明显加强。



底线管控成效显著

坚持保护优先，保护永久基本农田。耕地面积持续增加，粮食生产有序推进。生态本底持续锚固，生态保护修复工作成效显著。城镇开发边界牢牢守住发展底线。历史文化遗产得到有效保护。



空间格局取得新突破

全域国土空间保护与开发按“一区一屏两带”格局持续提质。初步形成了中部河谷城镇发展带。广元中心城区为全市城镇发展建设的核心区域。推动了“宜居宜业宜游·广元和美乡村”建设。中心城区建成面积突破70平方公里，中心城区已形成“两江四岸”格局，人居环境持续提质。



高质量发展迸发新动能

广元国际铁路港由“规划图”变成“实景图”，四川向西开放桥头堡加快构筑。推进了中国西部（广元）绿色家居产业城等园区建设。



文化特色不断彰显

国际旅游城市加快建设，新增4A级旅游景区1个，全市A级以上旅游景区门票年收入突破2亿元，女儿节等活动持续火爆出圈，广元文旅知名度显著提升。



● 2.2 动态维护重点

夯实安全底线思维

控制线正向优化

- 严格落实省政府批复中明确的约束性指标，将安全底线思维贯穿动态调整全过程，重点维护永久基本农田保护红线、城镇开发边界、村庄建设边界。

强化国土空间用途管制

规划分区联动维护

- 为强化国土空间用途管制，结合永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界优化情况，加强与自然保护地、风景名胜区、水源保护地、历史文化保护范围、河湖管理范围等相关部门各类空间管理分区的衔接，联动调整规划用途分区，保障空间管控与规划分区相匹配。

布局优化、配置高效

中心城区用地布局优化

- 优化城镇用地结构和布局，提高空间连通性和交通可达性，完善公共空间和公共服务，推进产业用地集约集聚。结合专项规划和有关行业建设需求，优化公共管理和公共服务设施、社区生活设施布局和规模，支持城市更新、新能源、新基建项目配套用地需求。优化居住用地、商业服务业用地布局和规模。综合用地审批、土地供应、建设现状、权属管理等情况，结合详细规划编制实施，协调完善地块规划用途和范围。

城区空间品质提升

重点项目库维护

- 全面衔接市发改、交通、水利、住建等相关部门及各乡镇“十五五”期间重点建设项目需求，将国民经济和社会发展规划、相关专项规划确定的重大基础设施、民生保障、产业发展等项目统筹纳入规划清单。保障交通、能源、水利、生态、产业、民生等项目的空间发展需求，在“一张图”上统筹协调重大发展战略与项目的空间保障。



03

动态方案维护

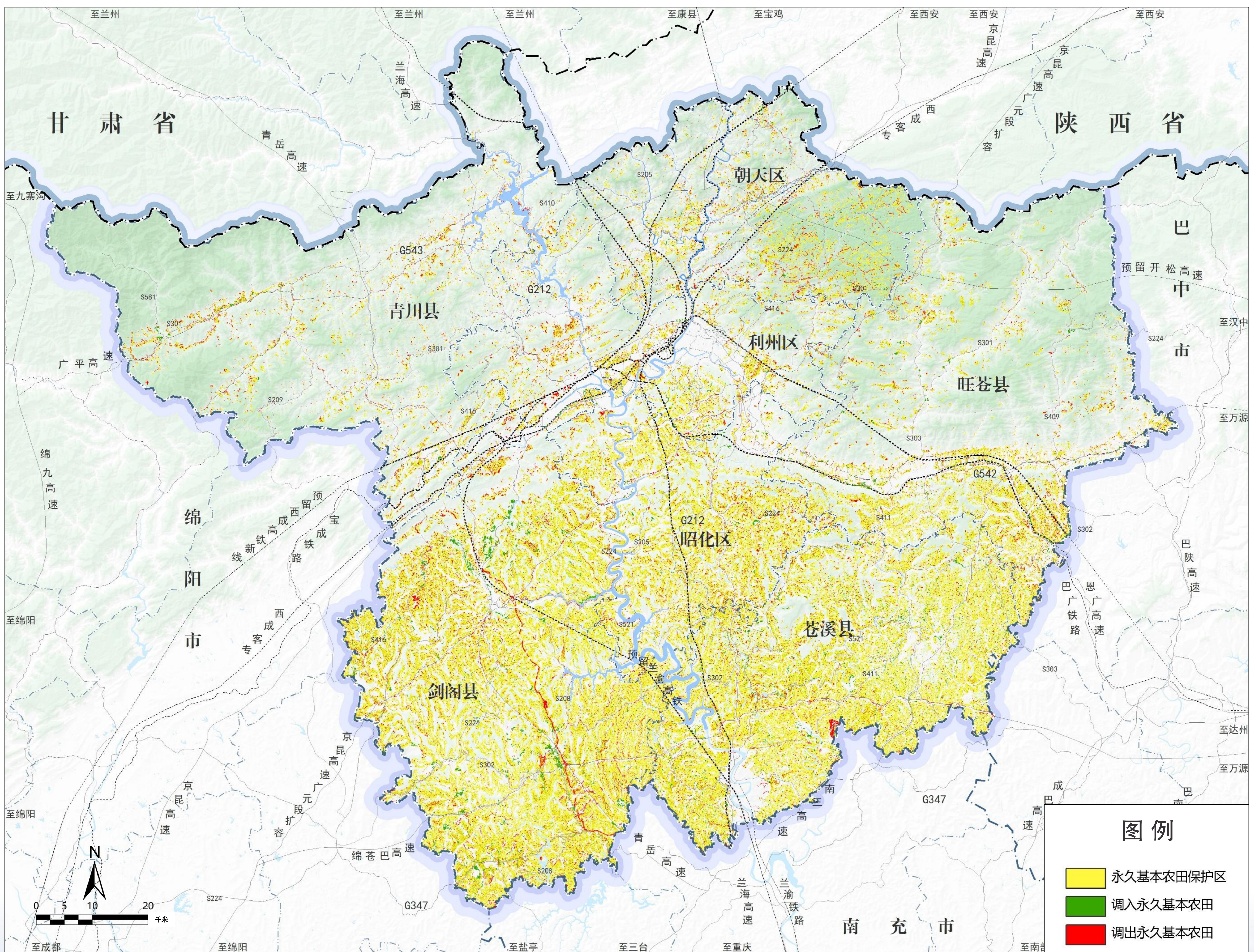
永久基本农田维护
城镇开发边界维护
中心城区用地布局维护
重点项目库维护

● 3.1 永久基本农田维护

数量不减少、质量生态有提升、布局更优化

●本次局部优化调整工作严格按照永久基本农田“面积不减少、质量不降低、更加集聚连片、耕作条件更优”的原则，优化后永久基本农田总量不少于319.88万亩，农田集中连片度有所提升，空间矛盾有效缓解，农业空间格局更加合理。

永久基本农田优化后图

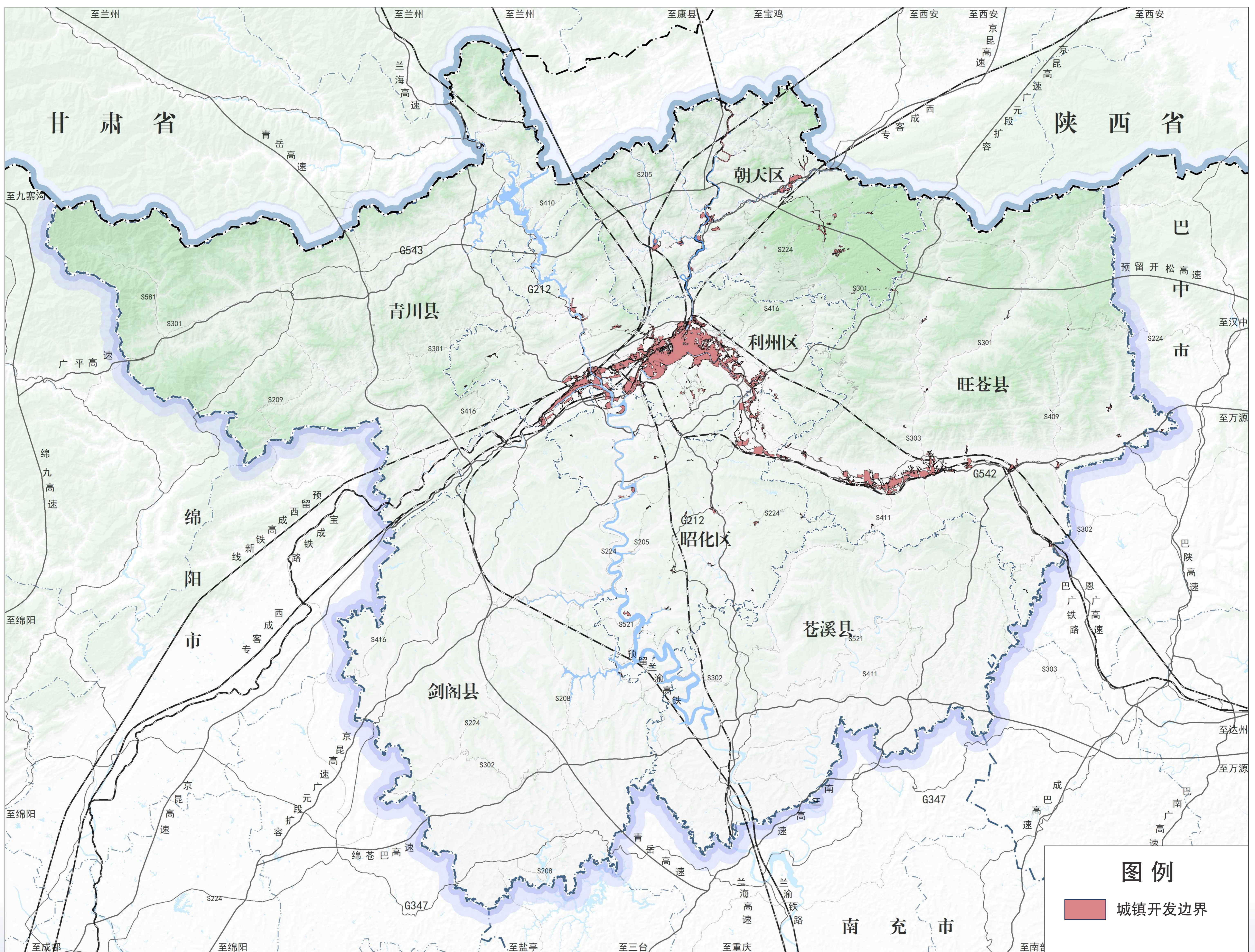


● 3.2 城镇开发边界维护

集中连片、集约紧凑

- 本次城镇开发边界动态维护落实耕地保护与生态保护要求，坚持集约节约发展。局部优化后，城镇开发边界规模控制在38.50万亩以内，另增加不计入开发倍数的城镇开发边界，含技术勘误、部备案已批未建地等。
- 城镇空间进一步集聚，未突破城镇开发边界扩展倍数及新增建设用地规模上限，符合正向优化。

城镇开发边界优化后图

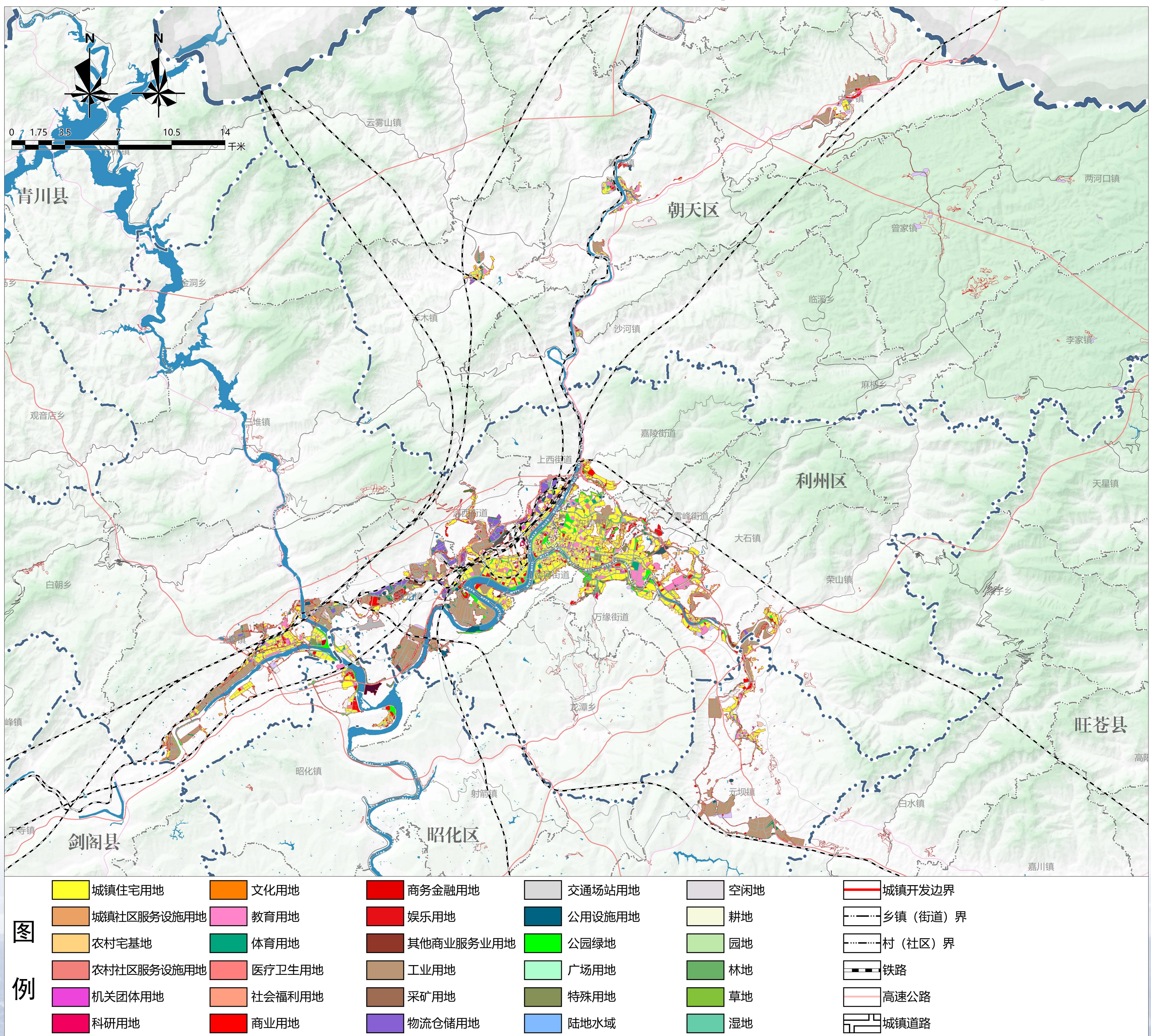


3.3 中心城区用地布局维护

助推中心城区高质量发展

- 以促进中心城区高质量发展为导向，有序推进国土空间规划实施，结合中心城区详细规划编制，对中心城区用地布局进行深化优化与动态维护。
- 对中心城区范围优化、技术勘误、道路调整、权属地籍边界优化、规划论证不再适应新规划要求等情况进行用地布局优化。优化后居住用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地等比例适宜，公园绿地、公共管理与公共服务用地调整后布局结构基本稳定、服务半径合理、规模适度，符合正向优化要求。

中心城区国土空间用地布局优化后图

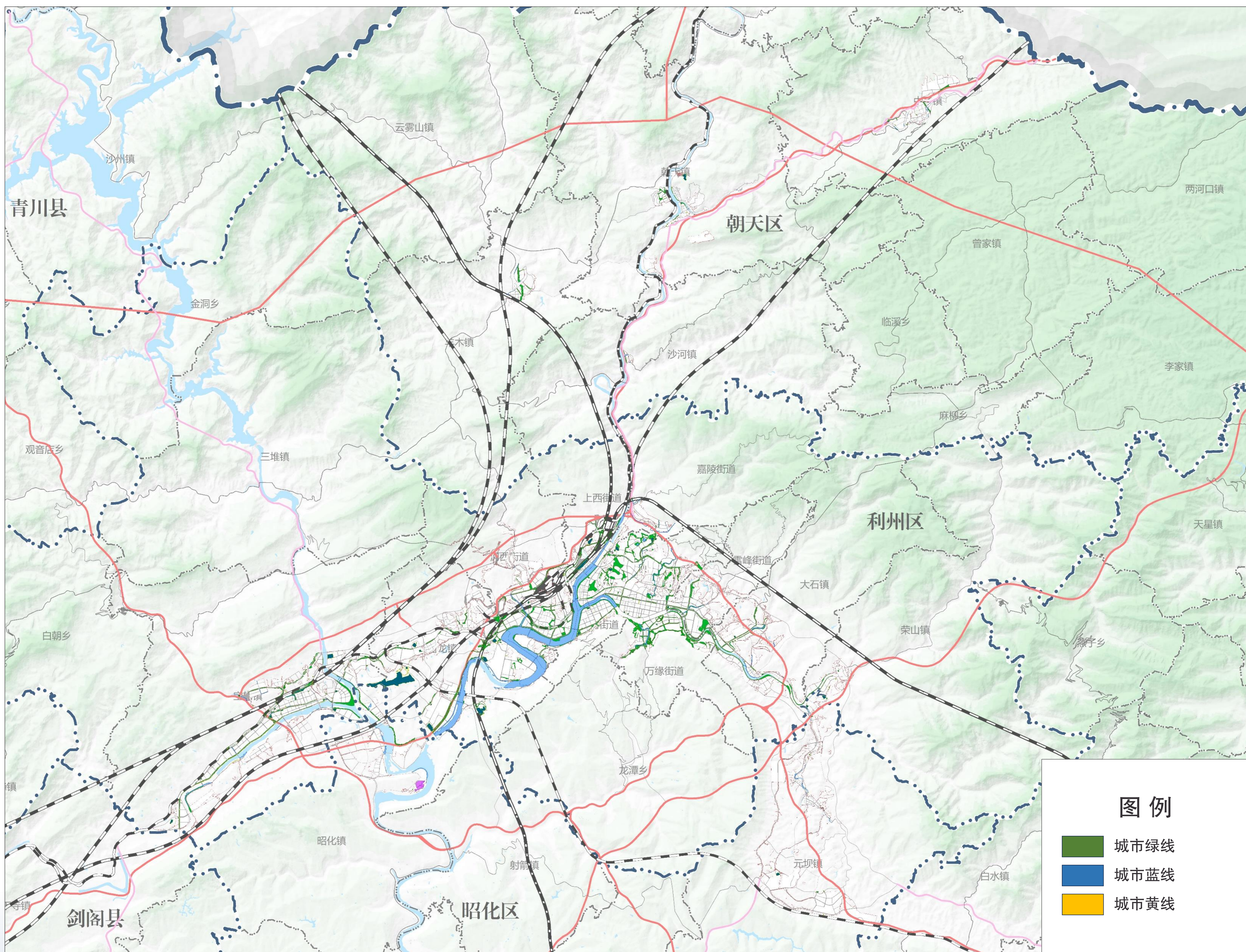


● 3.3 中心城区“城市四线”

助推中心城区高质量发展

- 本次重要控制线维护包括城市绿线、城市黄线、城市蓝线。
- 绿线保持布局和规模基本稳定，黄线结合项目实施细化优化，蓝线衔接水利部门管理数据调整优化。

中心城区“城市四线”优化后图

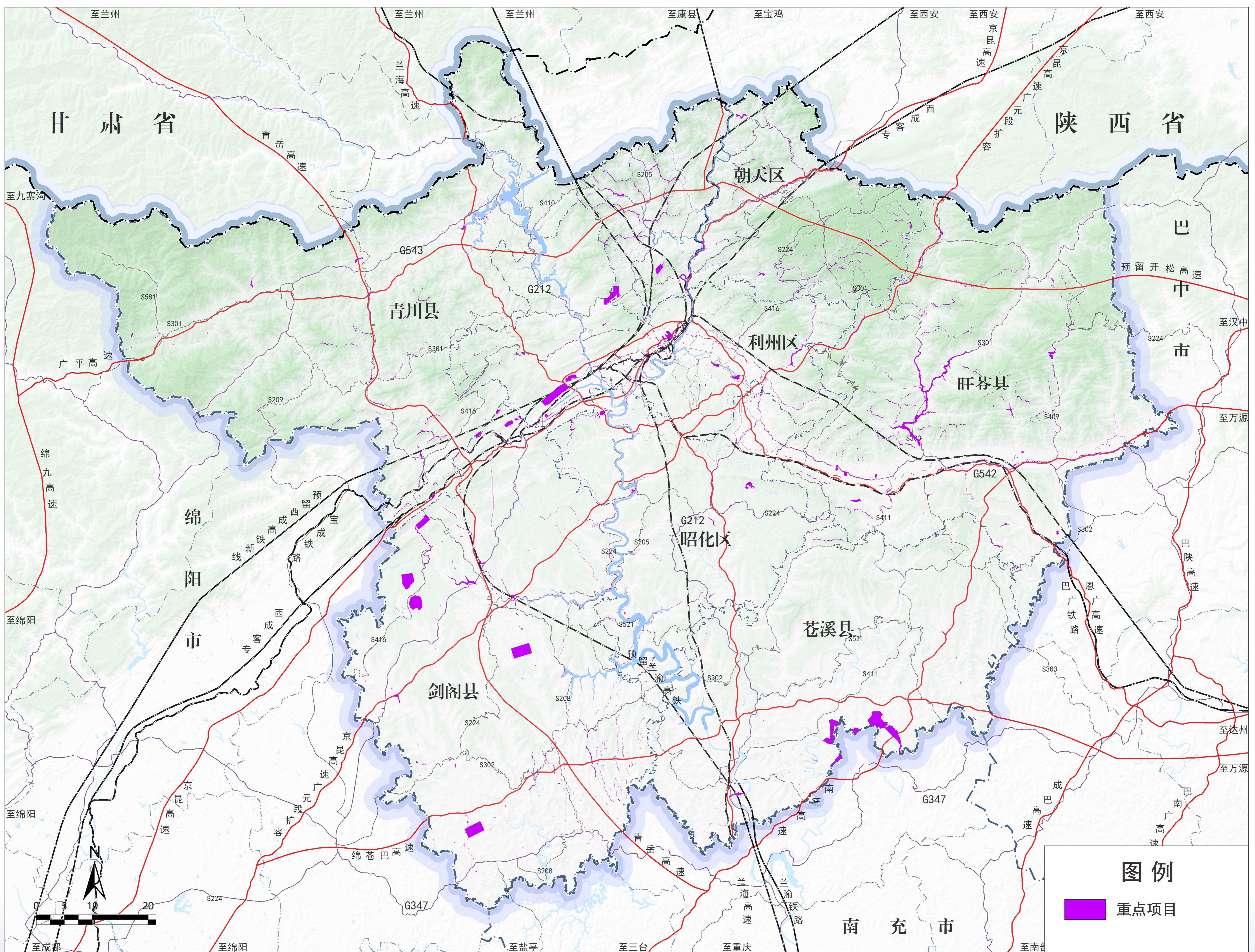


● 3.4 重点项目库维护

保障重大任务、重大工程等空间需求

- 落实国家、省及“十五五”发展规划和专项规划确定的重大任务、重大工程空间需求，衔接广元市“十五五”发展规划和专项规划空间需求，对市总体规划中的重点建设项目清单进行动态维护，包括新增项目、变更项目名称以及清退项目共计2146项，其中“能交水”约1400项，其中符合正向优化标准的，联动永久基本农田进行布局优化。

更新项目分布情况图



An aerial photograph of a mountain valley. The landscape is dominated by lush green forests. In the center, a traditional Chinese pagoda with a dark roof sits on a rocky outcrop. A river flows through the valley, with a stone bridge crossing it. The background shows rolling hills under a blue sky with scattered white clouds. The number '04' is overlaid in the center-left.

04

实施保障

组织领导与协同保障

- 成立由市政府牵头，自然资源、发改、交通、水利、农业农村等部门及各乡镇（街道）参与的动态维护工作领导小组。明确自然资源主管部门作为技术统筹单位，负责方案编制与入库审核；各行业主管部门负责提供专项规划调整需求及项目清单。

动态监测与评估预警

- 将动态维护方案内容的执行情况全面纳入国土空间规划实施监管体系，依托国土空间监测网络和年度国土变更调查，对三条控制线等实际变化进行常态化监测。重点跟踪永久基本农田调出调入是否足额补划、生态保护红线是否出现新增人为扰动、城镇开发边界有无违规突破等情况。结合自然资源执法督察和卫片执法检查，建立预警与核查机制。

公众参与与宣传培训

- 拓宽公众参与渠道。对动态维护的政策、方案等信息通过市政府门户网站依法主动公开。加强能力建设与宣传。定期组织对规划管理人员、技术人员及相关职能部门干部的专题培训。

全生命周期管理

- 充分运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，对动态维护方案的编制、汇交、审查、实施等环节进行全生命周期数字化管理。在编制阶段，通过系统在线分析三条控制线优化方案的合规性和冲突情况，提升决策科学性；在汇交阶段，统一数据格式和入库标准，确保成果数据与“一张图”系统无缝衔接；在审查阶段，实现多部门联合会审和在线留痕，提高审批效率；在实施阶段，结合项目实施审批和监测数据，动态跟踪方案执行效果，为后续评估调整提供支撑。



感谢社会各界建言献策

公示时间

2026年5月6日至2026年6月4日。

公示渠道

广元市自然资源局网站：<https://zrzy.cngy.gov.cn/>

广元市国土空间规划编制研究中心网站：

<http://gysghj.cngy.gov.cn/gysghj/>

公众意见提交途径

电子邮箱：2455883759@qq.com

邮寄地址：广元市利州区博文街61号

邮编：628000

