广元市

土地利用总体规划

（2006—2020年）

调整完善方案

广元市人民政府

二零一七年八月

目 录

[第一章 前 言 1](#_Toc491273580)

[一、调整完善的必要性 1](#_Toc491273581)

[二、调整完善的指导思想与原则 5](#_Toc491273582)

[（一）调整完善指导思想 5](#_Toc491273583)

[（二）调整完善原则 5](#_Toc491273584)

[三、调整完善任务与依据 6](#_Toc491273585)

[（一）调整完善任务 6](#_Toc491273586)

[（二）调整完善依据 7](#_Toc491273587)

[四、调整完善范围与期限 8](#_Toc491273588)

[（一）调整完善范围 8](#_Toc491273589)

[（二）调整完善期限 8](#_Toc491273590)

[五、区域概况 8](#_Toc491273591)

[第二章 2014年土地利用现状 10](#_Toc491273592)

[一、农用地现状 10](#_Toc491273593)

[二、建设用地现状 11](#_Toc491273594)

[三、其他土地现状 11](#_Toc491273595)

[第三章 规划目标调整情况 12](#_Toc491273596)

[一、上级下达三项主要指标 12](#_Toc491273597)

[二、其余指标情况说明 12](#_Toc491273598)

[三、指标分解下达 13](#_Toc491273599)

[（一）耕地保有量 14](#_Toc491273600)

[（二）基本农田保护目标 15](#_Toc491273601)

[（三）园地 15](#_Toc491273602)

[（四）林地 15](#_Toc491273603)

[（五）牧草地 16](#_Toc491273604)

[（六）建设用地总规模 16](#_Toc491273605)

[（七）城乡建设用地 17](#_Toc491273606)

[（八）城镇工矿用地 17](#_Toc491273607)

[（九）人均城镇工矿用地 18](#_Toc491273608)

[（十）新增建设用地 18](#_Toc491273609)

[（十一）新增建设占用农用地 18](#_Toc491273610)

[（十二）新增建设占用耕地 19](#_Toc491273611)

[（十三）土地整治补充耕地 19](#_Toc491273612)

[第四章 土地利用布局与结构调整 20](#_Toc491273613)

[一、土地利用结构调整 20](#_Toc491273614)

[（一）土地利用结构调整原则 20](#_Toc491273615)

[（二）土地利用结构调整目标 21](#_Toc491273616)

[二、土地利用布局优化 24](#_Toc491273617)

[（一）设定国土生态屏障用地 24](#_Toc491273618)

[（二）优先保护耕地和基本农田 25](#_Toc491273619)

[（三）保障基础设施用地 26](#_Toc491273620)

[（四）推进新型城镇化发展 26](#_Toc491273621)

[（五）加快建设幸福美丽新村 28](#_Toc491273622)

[（六）建设现代农业示范园 29](#_Toc491273623)

[（七）促进产业集聚发展 29](#_Toc491273624)

[第五章 永久基本农田划定方案 32](#_Toc491273625)

[一、划定原则、目的与主要内容 32](#_Toc491273626)

[二、基本农田保护现状 33](#_Toc491273627)

[三、城市周边永久基本农田划定情况 34](#_Toc491273628)

[四、全域永久基本农田划定情况 35](#_Toc491273629)

[五、基本农田整备区 36](#_Toc491273630)

[第六章 中心城区土地利用控制 37](#_Toc491273631)

[一、中心城区控制范围 37](#_Toc491273632)

[二、中心城区用地规划布局结构 38](#_Toc491273633)

[三、中心城区用地规模 38](#_Toc491273634)

[（一）东坝办事处 39](#_Toc491273635)

[（二）河西办事处 39](#_Toc491273636)

[四、中心城区重点项目 40](#_Toc491273637)

[（一）2015年、2016年报征重点项目 40](#_Toc491273638)

[（二）2015年、2016年调规重点项目 40](#_Toc491273639)

[（三）其他重点项目 40](#_Toc491273640)

[五、中心城区用地空间管制 41](#_Toc491273641)

[第七章 重点建设项目安排 43](#_Toc491273642)

[一、脱贫攻坚重点建设项目 43](#_Toc491273643)

[二、综合交通设施重点建设项目 44](#_Toc491273644)

[三、水利基础设施建设重点项目 44](#_Toc491273645)

[四、能源电力建设重点项目 45](#_Toc491273646)

[五、文化旅游重点建设项目 46](#_Toc491273647)

[六、环境保护重点建设项目 46](#_Toc491273648)

[七、林业园林重点建设项目 47](#_Toc491273649)

[第八章 土地综合整治安排 48](#_Toc491273650)

[一、土地综合整治目标 48](#_Toc491273651)

[二、土地综合整治重点区域 48](#_Toc491273652)

[三、土地综合整治重点项目 49](#_Toc491273653)

[四、土地综合整治保障措施 51](#_Toc491273654)

[第九章 三线划定与多规合一 53](#_Toc491273655)

[一、基本农田保护红线 53](#_Toc491273656)

[二、生态保护红线 53](#_Toc491273657)

[三、城市发展边界 54](#_Toc491273658)

[四、多规合一 54](#_Toc491273659)

[第十章 生态文明建设 57](#_Toc491273660)

[一、加强生态用地保护 57](#_Toc491273661)

[二、推进生态综合整治 58](#_Toc491273662)

[三、提升土地生态功能 59](#_Toc491273663)

[四、土地生态建设工程 59](#_Toc491273664)

[第十一章 环境影响评价 61](#_Toc491273665)

[一、构建指标体系 61](#_Toc491273666)

[二、环境影响评价 61](#_Toc491273667)

[三、主要环境影响的减缓措施 63](#_Toc491273668)

[附 表 65](#_Toc491273669)

[附表1 广元市土地利用主要调控指标表 65](#_Toc491273670)

[附表2 广元市所辖各县区土地利用总体规划（2006-2020年）规划指标调整情况表 66](#_Toc491273671)

[附表3 广元市土地利用结构调整表 67](#_Toc491273672)

[附表4 广元市重点建设项目用地规划表 68](#_Toc491273673)

[附表5 广元市中心城区建设用地管制分区表 87](#_Toc491273674)

[附表6 广元市四县三区土地利用现状表（加P） 88](#_Toc491273675)

# 第一章 前 言

## 一、调整完善的必要性

调整完善土地利用总体规划，是党中央、国务院依据我国土地资源国情，为进一步落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度、保障国家粮食安全、推进生态文明建设、促进“十三五”经济社会持续健康发展作出的重要部署，是国土资源部门深入贯彻“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，积极适应把握引领经济发展新常态，全面落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快推进供给侧结构性改革的重要举措。

（一）调整完善土地利用总体规划，是适应经济社会持续健康发展、全面建成小康社会的迫切需要。“十三五”时期是广元市全面建成小康社会，实现“第一个百年”奋斗目标，并为实现“第二个百年”奋斗目标奠定坚实基础的重要阶段。土地资源是经济社会发展的物质基础，土地利用总体规划是落实土地宏观调控和土地用途管制、规划城乡建设的重要依据，在支撑保障经济社会持续健康发展、全面建成小康社会方面肩负重要使命。广元市委、市政府提出“十三五”期间的发展要求是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，切实践行五大发展理念，深入落实省委治蜀兴川方略，保持专注发展定力，坚持科学发展、转型发展、跨越发展工作主基调，坚持生态立市、工业强市、文旅兴市、融合发展总体思路，实施大开放大合作、大保护大转型、大统筹大联动战略，聚力项目投资、产业发展、脱贫攻坚经济建设主战场，全面创新改革、依法治市和从严治党，建设美丽、开放、活力、畅达、幸福之城，实现整体连片贫困到同步全面小康跨越。到2020年实现地区生产总值达到1000亿元以上目标，“十三五”期间地区生产总值年均增长8%以上，产业结构进一步优化，工业、服务业比重明显上升，资源保障压力并没有减轻。随着广元市“十三五”规划纲要发布实施，今后一段时期全市建设用地需求仍将居高不下，原有的规划建设用地规模明显偏紧，难以满足现实国民经济和社会发展的需要，迫切需要对建设用地规模和布局进行合理调整。与此同时，生态空间需求正在扩大。“十三五”规划纲要提出实施低碳发展战略和资源转化战略，推进生态广元、低碳广元、绿色广元建设和国家低碳城市试点，构建嘉陵江上游生态屏障，基本建成国家生态文明先行示范区和生态经济示范区，土地利用总体规划亟需调整补充相关内容，合理保障生态建设空间。走符合广元实际的“形态适宜、产城融入、城乡一体、集约高效”的新型城镇化道路，城镇化率年均提高1.4个百分点，也需要通过调整完善土地利用总体规划，优化规划空间布局，实行有保有压的用地政策，提高土地供给质量和效率。

（二）调整完善土地利用总体规划，是坚持最严格的耕地保护制度、保障国家粮食安全的根本要求。二次调查成果数据显示，广元市耕地面积虽然有所增加，但15度以下优质耕地面积并未增加，全市25度以上耕地面积达到了71.14万亩，绝不能因为二次调查确认的耕地面积有所增加，就放松耕地保护工作。同时要考虑到，现有耕地中有相当一部分不符合生态环境保护的要求，需要根据四川省生态退耕工作总体部署逐步调整，到2020年，全市退耕还林任务为27.42万亩。这样算下来，适宜稳定利用的耕地还会有所减少，耕地保护面临的压力还会进一步加大。落实藏粮于地的国家战略，保障国家粮食安全，需要通过调整完善土地利用总体规划，强化土地用途管制，从源头上坚守耕地保护红线，确保实有耕地面积基本稳定、质量不下降。此次规划调整完善四川省下达广元市的耕地保有量为327926.67公顷，基本农田保护面积为271126.67公顷，就是综合考虑上述各种因素，实事求是确定的。这两项重要约束性指标需要通过调整完善规划，分解到三区四县，层层落实。同时，2016年的中央1号文件和政府工作报告明确要求，年底要全面完成永久基本农田划定并实行特殊保护，按照国土资源部、农业部工作部署，年底前要全面完成永久基本农田划定，同步实现上图入库、落地到户，也迫切需要加快调整完善土地利用总体规划，明确永久基本农田保护目标和划定任务。

（三）调整完善土地利用总体规划，是促进节约集约用地、优化国土空间开发格局的有效途径。广元市在2006至2014年的九年间，实际增加建设用地总量5982.89公顷，年均增加建设用地664.77公顷，一定程度上仍然存在建设用地格局失衡、利用粗放、效率不高等问题，建设用地供需矛盾仍很突出，迫切需要加大存量用地盘活和低效用地再开发力度，加快转变土地利用方式，切实提高土地利用效率。我们既要尽快扭转这种粗放利用的态势，又要根据查明的建设用地现状，对建设用地结构和布局作适当调整，以促进经济社会持续健康发展。调整完善土地利用总体规划，就是为了深入贯彻落实党中央、国务院的战略部署，大力推进土地节约集约利用，通过实行建设用地总量和强度双控，在框定总量、严控增量、盘活存量的前提下，优化用地结构和布局，提高土地利用效率，保障科学发展。此次四川省下达广元市建设用地规划规模确定为76400公顷，规划年均用地量较之前九年期间减少14.9公顷，目的就是通过压缩增量供给，促进建设用地结构优化和内部挖潜，走节约集约发展道路。我们要以这次土地利用总体规划调整完善为契机，深入推进节约集约用地，着力优化建设用地比例结构和国土空间开发格局，提高国土空间利用效率。

（四）调整完善土地利用总体规划，是全面落实新发展理念、提高发展质量和效益的必然要求。“十三五”规划纲要紧紧围绕全面建成小康社会目标要求，对未来五年经济社会发展作出一系列重大部署，要求深入实施创新驱动、低碳发展、资源转化、大项目促大发展、城乡统筹五大发展战略，加快建设天蓝地绿、百业兴旺、安居乐业、诚信友善、政通人和的“美丽广元、幸福家园”，这些都与土地利用总体规划工作息息相关。推进经济社会、区域城乡协调发展，需要通过调整完善土地利用总体规划，优化土地利用结构布局、统筹资源开发与保护、合理配置土地资源；实现人与自然相和谐的绿色发展，需要通过调整完善土地利用总体规划，实行建设用地总量和强度双控，加快转变资源观念和利用方式，落实自然生态空间用途管制；以共享发展切实增强人民群众获得感，需要通过调整完善土地利用总体规划，在助推精准脱贫、加快川陕革命老区发展等方面充分发挥国土资源政策效应，在补短板上出实招、见实效。

## 二、调整完善的指导思想与原则

### （一）调整完善指导思想

认真落实党中央、国务院要求，适应经济和社会发展的需要，按照国土资源部、四川省国土资源厅统一部署，依据土地调查和土地利用总体规划中期评估结果，重点调整耕地和基本农田保护目标，进一步强化耕地和基本农田保护，优化土地利用结构和布局，保障“稳增长、促改革、调结构、惠民生”各项政策措施落地。

### （二）调整完善原则

土地利用总体规划调整完善遵循以下原则：

1、保护优先、节约集约原则。确保耕地和基本农田布局总体稳定，数量有增加与质量不降低，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提高效率的总要求。优化建设用地结构和布局，着力盘活建设用地存量，有序增加建设用地流量。

2、统筹兼顾、突出重点原则。统筹安排生产、生活和生态用地，重点调整耕地和基本农田保护任务、优化基本农田和建设用地布局，科学划定城镇开发边界、永久性基本农田和生态保护红线。

3、上下结合、有序推进原则。调整方案自上而下分级制定，逐级落实，同步开展。

4、规划衔接，“多规合一”原则。土地利用总体规划调整完善坚持与“十三五”国民经济和社会发展规划、城镇总体规划、生态规划等规划衔接，积极探索推进“多规合一。

5、政府主导，开门调整原则。在政府主导下，充分发挥相关领域专家在规划调整完善中的指导作用，广泛听取相关部门、社会公众的意见建议。

## 三、调整完善任务与依据

### （一）调整完善任务

1、严格落实省级下达的耕地保有量和基本农田保护面积指标，合理调整耕地和基本农田布局，衔接永久基本农田划定工作。

2、按省级要求调整建设用地总规模，优化建设用地空间布局，合理控制城镇工矿规模，合理布局建设用地，强化建设用地规划管理和用途管制，充分保障“十三五”稳增长发展的合理用地需求，统筹安排各类、各区域用地。

3、推进“三线划定”，严格划定生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界线。按照建设环境友好型社会的要求，协调土地利用与生态建设，缓解经济发展与生态保护的矛盾。因地制宜、因势利导，建设土地生态安全屏障，促进经济社会可持续发展和生态环境良性循环。

4、促进土地节约集约利用。严格建设用地规模管控，优化土地开发利用格局，加强土地综合整治利用，大力推进节约集约用地，促进土地利用方式和经济发展方式加快转变。

### （二）调整完善依据

1、相关政策标准

（1）国土资源部办公厅关于印发《土地利用总体规划调整完善工作方案》的通知（国土资厅函[2014]1237号）；

（2）四川省国土资源厅办公室关于印发《四川省土地利用总体规划调整完善工作方案》的通知（川国土资办发[2015]3号）；

（3） 国土资源部办公厅关于《做好土地利用总体规划调整完善工作》的通知（国土资厅函[2016]1096号）；

（4）四川省国土资源厅关于报送土地利用总体规划调整完善成果的通知（川国土资发[2017]26号）；

2、相关技术标准

（1）《市级土地利用总体规划编制规程》（TD/T 1024-2010）；

（2）《市级土地利用总体规划制图规范》（TD/T 1021-2009）；

（3）《市级土地利用总体规划数据库标准》（TD/T 1027-2010）；

（4）《土地利用总体规划编制审查办法》（国土资源部令第43号）。

3、相关基础资料

（1）《广元市土地利用总体规划（2006-2020年）》；

（2）《 广元市城市总体规划（2015-2030年）》（上报审批版）；

（3）《广元市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；

（4） 广元市永久基本农田划定成果；

（5） 广元市2014年土地利用现状变更调查成果资料；

（6）其他相关规划和调查评价成果。

## 四、调整完善范围与期限

### （一）调整完善范围

规划范围为广元市行政辖区范围内全部土地，包括利州区、昭化区、朝天区、旺苍县、青川县、剑阁县、苍溪县共四县三区，土地总面积16318.71平方公里。

### （二）调整完善期限

规划基期年：2005年；

规划目标年：2020年；

调整完善基期年：2014年；

调整完善期限：2015年—2020年。

## 五、区域概况

广元市是1985年经国务院批准的省辖地级市，位于四川盆地北部边缘、嘉陵江上游，川、陕、甘三省结合部，地理座标在北纬31° 31‘至 32°56′，东经104°36′，至106°45′之间，北与甘肃省[陇南市](https://baike.so.com/doc/1376061-1454570.html)的[武都县](https://baike.so.com/doc/5327550-5562722.html)、[文县](https://baike.so.com/doc/5334709-5570147.html)、陕西省汉中市的[宁强县](https://baike.so.com/doc/6107626-6320739.html)、[南郑县](https://baike.so.com/doc/5945889-6158825.html)交界；南与[南充市](https://baike.so.com/doc/5377669-5613808.html)的南部县、[阆中](https://baike.so.com/doc/43349-45318.html)市为邻；西与[绵阳市](https://baike.so.com/doc/3317298-3494031.html)的[平武县](https://baike.so.com/doc/4034681-4232401.html)、[江油市](https://baike.so.com/doc/5342981-5578424.html)、[梓潼县](https://baike.so.com/doc/5339402-5574844.html)相连；东与[巴中市](https://baike.so.com/doc/5373049-5609013.html)的[南江县](https://baike.so.com/doc/6218377-6431659.html)、[巴州区](https://baike.so.com/doc/5366043-5601744.html)接壤。居于成都、西安、重庆、兰州四大都市辐射圈的腹心交汇地带，是“成渝”、“关中-天水”两大经济区连接带的重要节点，幅员面积16318.71平方公里。

广元市北有秦岭，南有剑门，东有大巴山，西有摩天岭，整体呈北高南低、北陡南缓走势，海拔最高处3837米，最低352米，相对高差3485米，地貌类型以大巴山、龙门山和盆地边缘低山三大地貌为主，平地较少；嘉陵江、白龙江、东河、清江河穿越其间。

2014年，广元全市生产总值（GDP）566.19亿元，比上年增长9.2%，增速分别比全国、全省快1.8、0.7个百分点，居全省第8位。其中,第一产业增加值98.57亿元，增长4.2%；第二产业增加值269.94亿元，增长9.5%；第三产业增加值197.68亿元，增长11.5%。一、二、三产业对经济增长的贡献率分别为8.5%、48.8%和42.7%，分别拉动经济增长0.78、4.49、3.93个百分点。

2014年，广元全市户籍人口305.31万人，城镇人口77.21万人，乡村人口228.10万人，分别占总人口的25.3%和74.7%。年末全市常住人口263.00万人。其中，城镇人口107.38万人，乡村人口155.62万人，分别占常住人口的40.8%和59.2%。

# 第二章 2014年土地利用现状

2014年，广元市全域土地总面积1631870.53公顷。其中农用地面积为1521884.44公顷，占土地总面积的93.26%；建设用地面积为72500.8公顷，占土地总面积的4.44%；其他用地面积37485.29公顷，占土地总面积的2.30%。

全市的土地利用空间布局呈现明显的地域特性，山地多、平坝地少，山地占幅员面积的85.01%，平坝主要位于江河沿岸一、二级台地上，仅占总面积的2.56%，其余部分为丘陵和水域。

## 一、农用地现状

广元市农用地面积1521884.44公顷，其中耕地352902.27公顷，占农用地面积23.19%，园地16201.73公顷，占农用地1.06%，林地1054928.74公顷，占农用地69.32%，牧草地7.6公顷，其他农用地97844.1公顷，占农用地6.43%。

广元市南北高差悬殊、区域差异明显，农用地分布于西北部中山区、北部低山中山区、中部河谷平坝区、中南部低山区和南部丘陵区，具有明显的地带性。其中耕地主要集中在南部丘陵地区和中部河谷地区，北部耕地较少。全市耕地主要分布在在苍溪、剑阁县和旺苍县，耕地面积占全市的63.62%，剑阁县耕地面积92014.15公顷，是耕地面积最大的县，耕地面积最小的是利州区，仅占全市耕地的6.18%；西部和北部的山区林、牧资源较为丰富，以青川县的林地最多；东南部林地较少。

## 二、建设用地现状

广元市建设用地面积72500.8公顷，占全市幅员面积的4.44%。由于受山体、河流和铁路分布的影响，广元市的建设用地主要分布于中部河谷走廊区。

——城乡建设用地

全市城乡建设用地面积为56923.62公顷，占建设用地总面积的78.51%。其中，城镇工矿用地面积14015.5公顷，占城乡建设用地总面积的24.62%；农村居民点面积为42908.12公顷，占城乡建设用地面积的75.38%。

——交通水利用地

交通水利用地面积14620.93公顷，占建设用地面积的20.17%。包括：交通运输用地5957.88公顷，占建设用地8.22%，水利设施用地8663.05公顷，占建设用地11.95%。

——其他建设用地

其他建设用地956.25公顷，占建设用地的1.32%。

## 三、其他土地现状

全市其他土地面积为37485.29公顷，占全市幅员面积的2.3%，其中，水域面积为25717.74公顷，占其他土地面积的68.61%，自然保留地11767.55公顷，占其他土地31.39%。

详见附表3。

# 第三章 规划目标调整情况

## 一、上级下达三项主要指标

根据省政府审定的《省方案》，省国土资源厅下达广元市耕地保有量、基本农田保护面积、建设用地总规模三项主要规划指标。全市**耕地保有量**任务由334600公顷调减至327926.67公顷，调减6673.33公顷；**基本农田保护面积**由275500公顷调减至271126.67公顷，调减4373.33公顷；**建设用地总规模**由74400公顷调增至76400公顷，调增了2000公顷。耕地和基本农田规划目标减少、建设用地总规模增加的主要原因其一是因为广元市位于山地向盆地过渡地带，地形陡峭，十三五期间退耕还林还草任务达到了18280公顷，其二是因为二调成果与现行《规划》采用的基数（2006年，下同）发生了重大变化，2014年土地变更调查全市建设用地总规模72500.8公顷，比现行《规划》基数多2930.8公顷。

## 二、其余指标情况说明

在上级下达三项主要规划指标的基础上，按照四川省对其余10项指标的相应要求，分别计算得到城乡建设用地规模、城镇工矿建设用地规模、新增建设用地规模、建设占用农用地规模、建设占用耕地规模、土地整治补充耕地量等指标规模。

新增建设用地规模是在上级下达广元市3899.2公顷建设用地净增量的基础上，综合考虑规划实施期间全市农用地整理、增减挂钩、废弃地复垦等项目会带来一定规模的建设用地减少的客观事实，扩大20%计算得到全市规划**新增建设用地规模**为4679.04公顷。新增建设用地中包含城乡建设用地新增规模和独立选址项目新增建设用地规模。城乡建设用地新增规模采用上级下达建设用地净增规模乘以上级要求的比例得到，不受20%扩大规模的影响，全市**新增城乡建设用地规模**3389.18公顷；独立选址项目新增建设用地规模为规划期间全市新增建设用地规模减去新增城乡建设用地规模，扩大的20%新增量全部用于独立选址项目建设，**独立选址项目新增建设用地规模**1289.86公顷。

**城乡建设用地规模**由59331公顷调增至60312.8公顷，调增981.8公顷；**城镇工矿建设用地规模**由13400公顷调增至17369.5公顷，调增了3969.5公顷。

建设占用农用地规模、占用耕地规模均采用上级下达建设用地净增规模乘以上级要求的比例得到，全市规划**建设占用农用地规模**3698.92公顷，占建设用地净增量的95%，规划**建设占用耕地规模**2937.01公顷，占建设用地净增量的75%。

整理复垦补充耕地量按照规划建设占用耕地规模的1.1倍计算，规划**整理复垦补充耕地量**3230.72公顷。

详见附表1。

## 三、指标分解下达

按照四川省要求，我市将上级下达的各项指标分解至县（区）。

**耕地保有量**指标的分解思路为：以2014年各区县耕地数量为基础，结合预计新增建设用地规模、十三五退耕还林还草规划，采用全市“十三五”发展战略确定的重点用地区域进行修正，在科学合理保障各县区基础设施和产业建设的基础上，将目标任务分解下达各县区。

**基本农田**分解思路为：以耕地保有量指标为基数，以耕地质量等别和坡度级别进行修正，充分考虑耕地的质量等别、坡度级别以及集中连片程度。

**建设用地、城乡建设用地、城镇工矿建设用地**分解思路为：以下达的建设用地净增量为基础，参考规划中期评估中县区建设用地指标预警情况，着重考虑全市重点发展战略及脱贫攻坚战略匹配用地规模因素，计算县区建设用地建设用地、城乡建设用地、城镇工矿建设用地规模。

具体指标调整情况如下：

### （一）耕地保有量

广元市2014年耕地面积352902.27公顷，原规划目标334600公顷，调整完善后到2020年耕地保有量为327926.67公顷，比2014年减少24975.6公顷。

**表3-1广元市各县（区）耕地保有量任务分解表**

单位：公顷

| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014年耕地 | 21814.17 | 40273.14 | 32732.55 | 46298.81 | 33559.18 | 92014.15 | 86210.27 |
| 原规划目标 | 20000 | 33500 | 29200 | 44400 | 32700 | 90100 | 84700 |
| 调整完善2020年目标 | 17195.33 | 34984.2 | 30428.67 | 43820.13 | 32190.27 | 86504.87 | 82803.2 |
| 耕地保有量调整数  （2020年-2014年） | -4618.84 | -5288.94 | -2303.88 | -2478.68 | -1368.91 | -5509.28 | -3407.07 |

### （二）基本农田保护目标

广元市2014年基本农田面积275500公顷，原规划目标275500公顷，调整完善后到2020年基本农田保护目标为271126.67公顷，比原规划目标减少4373.33公顷。

**表3-2广元市各县（区）基本农田保护目标分解表**

单位：公顷、%

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 原规划基本农田目标 | 16700 | 29100 | 22400 | 39300 | 23100 | 69000 | 75900 |
| 调整完善耕地保有量 | 17195.33 | 34984.2 | 30428.67 | 43820.13 | 32190.27 | 86504.87 | 82803.2 |
| 2014年基本农田现状 | 16700 | 29100 | 22400 | 39300 | 23100 | 69000 | 75900 |
| 调整完善基本农田目标 | 13762.07 | 29239.07 | 23321.53 | 37703.8 | 23867.27 | 69425.2 | 73807.73 |
| 调整完善基本农田保护率（基本农田目标/耕地保有量目标） | 80.03 | 83.58 | 76.64 | 86.04 | 74.14 | 80.26 | 89.14 |

### （三）园地

广元市2014年园地面积16201.73公顷，原规划目标52798公顷，调整完善后到2020年园地目标为16320.68公顷，比2014年增加118.95公顷。

**表3-3广元市各县（区）园地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 2014年园地 | 2338.45 | 467.02 | 1567.02 | 3274.54 | 3045.99 | 1702.25 | 3806.46 |
| 调整完善2020年目标 | 2434.03 | 555.23 | 1508.59 | 3168.37 | 3008.81 | 1875.68 | 3769.97 |
| 园地调整数（2020年-2014年） | 95.58 | 88.21 | -58.43 | -106.17 | -37.18 | 173.43 | -36.49 |

### （四）林地

广元市2014年林地面积1054928.74公顷，原规划目标969176公顷，调整完善后到2020年林地目标为1075762.94公顷，比2014年增加20834.2公顷。

**表3-4广元市各县（区）林地目标分解表**

单位：公顷

| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014年林地 | 105307.77 | 84352.96 | 110760.11 | 225110.37 | 260693.31 | 174183.47 | 94520.75 |
| 调整完善2020年目标 | 108028.6 | 87586.79 | 113993.1 | 229343.9 | 262626.3 | 175923.5 | 98260.75 |
| 林地调整数（2020年-2014年） | 2720.83 | 3233.83 | 3232.99 | 4233.53 | 1932.99 | 1740.03 | 3740 |

### （五）牧草地

广元市2014年牧草地面积7.6公顷，原规划目标5858公顷，调整完善后到2020年牧草地目标为1520.94公顷，比2014年增加1513.34公顷。

**表3-5广元市各县（区）牧草地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 2014年牧草地 | 0 |  |  |  | 7.6 | 0 |  |
| 调整完善2020年目标 | 666.67 |  |  |  | 7.6 | 846.67 |  |
| 牧草地调整数（2020年-2014年） | 666.67 |  |  |  | 0 | 846.67 |  |

### （六）建设用地总规模

广元市2014年建设用地面积72500.8公顷，原规划目标74400公顷，调整完善后到2020年建设用地总规模目标为76400公顷，比2014年增加3899.2公顷。

市本级预留指标共31.46公顷，作为市级机动指标今后调剂使用。

**表3-6广元市各县（区）建设用地总规模目标分解表**

单位：公顷

| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014年建设用地 | 12219.89 | 5284.82 | 4578.78 | 8937.69 | 8083.44 | 17651.47 | 15744.71 |  |
| 原规划目标 | 10297.76 | 7168.01 | 4684.53 | 8685.8 | 8570.93 | 19119.33 | 15273.05 | 600.59 |
| 调整完善2020年目标 | 13788.10 | 5713.14 | 4896.00 | 9124.27 | 8480.21 | 18054.92 | 16311.90 | 31.46 |
| 建设用地净增量（2020年-2014年） | 1568.21 | 428.32 | 317.22 | 186.58 | 396.77 | 403.45 | 567.19 | 31.46 |

### （七）城乡建设用地

广元市2014年城乡建设用地面积56923.62公顷，原规划目标59331公顷，调整完善后到2020年城乡建设用地目标为60312.8公顷，比2014年增加3389.18公顷。

**表3-7广元市各县（区）城乡建设用地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| 2014年城乡建设用地 | 9418.96 | 4138.39 | 4043.49 | 4906.35 | 6979.91 | 13629.73 | 13806.79 |  |
| 原规划目标 | 8648.03 | 5966.31 | 3757.43 | 4405.9 | 7487.41 | 14979.03 | 13646.9 | 439.99 |
| 调整完善2020年目标 | 10858.67 | 4502.18 | 4322.64 | 5039.78 | 7316.75 | 13972.66 | 14300.12 | 0.00 |
| 城乡建设用地增量（2020年-2014年） | 1439.71 | 363.79 | 279.15 | 133.43 | 336.84 | 342.93 | 493.33 | 0.00 |

### （八）城镇工矿用地

广元市2014年城镇工矿用地面积14015.5公顷，原规划目标13400公顷，调整完善后到2020年城镇工矿用地目标为17369.5公顷，比2014年增加3354公顷。

**表3-8广元市各县（区）城镇工矿建设用地目标分解表**

单位：公顷

| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014年城镇工矿用地 | 5872.02 | 401.64 | 647.74 | 1275.44 | 2417.58 | 1504.33 | 1896.75 |  |
| 原规划目标 | 5491.57 | 652.53 | 381.06 | 688.65 | 2183.69 | 1992.87 | 1590.86 | 418.77 |
| 调整完善2020年目标 | 7276.55 | 765.43 | 926.89 | 1408.87 | 2754.42 | 1847.26 | 2390.08 | 0 |
| 城镇工矿用地增量（2020年-2014年） | 1404.53 | 363.79 | 279.15 | 133.43 | 336.84 | 342.93 | 493.33 | 0 |

### （九）人均城镇工矿用地

广元市2014年人均城镇工矿用地119平方米，原规划目标120平方米，调整完善后到2020年人均城镇工矿用地目标为115平方米。

**表3-9广元市各县（区）人均城镇工矿目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 调整完善2020年目标 | 120 | 115 | 115 | 110 | 110 | 110 | 110 |

### （十）新增建设用地

广元市2014年建设用地面积72500.8公顷，调整完善后到2020年建设用地总规模目标为76400公顷，比2014年净增建设用地3899.2公顷，新增建设用地目标4679.04公顷。

**表3-10广元市各县（区）新增建设用地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| 2014年建设用地 | 12219.89 | 5284.82 | 4578.78 | 8937.69 | 8083.44 | 17651.47 | 15744.71 |  |
| 调整完善2020年目标 | 13788.1 | 5713.14 | 4896 | 9124.27 | 8480.21 | 18054.92 | 16311.9 | 31.46 |
| 建设用地净增量（2020年-2014年） | 1568.21 | 428.32 | 317.22 | 186.58 | 396.77 | 403.45 | 567.19 | 31.46 |
| 建设用地新增量 | 1825.21 | 513.98 | 380.66 | 223.91 | 476.12 | 484.14 | 680.63 | 94.39 |

### （十一）新增建设占用农用地

广元市规划2015-2020年新增建设用地4679.04公顷，新增建设用地占用农用地目标为3698.92公顷。

**表3-11广元市各县（区）新增建设占用农用地目标分解表**

单位：公顷

| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 新增建设用地量 | 1825.21 | 513.98 | 380.66 | 223.91 | 476.12 | 484.14 | 680.63 | 94.39 |
| 新增建设用地占用农用地 | 1487.92 | 399.97 | 299.55 | 174.98 | 369.57 | 389.89 | 546.71 | 30.33 |

### （十二）新增建设占用耕地

广元市规划2015-2020年新增建设用地4679.04公顷，新增建设用地占用耕地目标为2937.01公顷。

**表3-12广元市各县（区）新增建设占用耕地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 | 市级预留 |
| 新增建设用地量 | 1825.21 | 513.98 | 380.66 | 223.91 | 476.12 | 484.14 | 680.63 | 94.39 |
| 新增建设用地占用耕地 | 1213.60 | 321.71 | 238.52 | 134.10 | 262.60 | 308.64 | 433.05 | 24.79 |

### （十三）土地整治补充耕地

广元市土地整治补充耕地原规划目标为2930公顷，调整完善后2015年-2020年土地整治补充耕地目标为3230.72公顷。

**表3-13广元市各县（区）土地整治补充耕地目标分解表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政单位 | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 旺苍县 | 青川县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 土地整治补充耕地原规划目标 | 456 | 438 | 148 | 384 | 253 | 642 | 609 |
| 调整完善2015-2020年土地整治补充耕地目标 | 1093.48 | 398.67 | 307.16 | 328.54 | 197.43 | 384.29 | 521.15 |

# 第四章 土地利用布局与结构调整

## 一、土地利用结构调整

### （一）土地利用结构调整原则

1、严格落实上级规划下达指标。为保证土地资源利用的统筹利用，广元市在土地利用结构和布局调整时，严格落实四川省下达的各项指标，耕地保有量和基本农田保护面积不低于下达指标、建设用地相关指标不突破下达指标。

2、优先保障生态屏障用地。维护自然地貌的连续性，稳定重要河流、湖泊等生态网络体系，保护具有生态功能的耕地、园地、林地、水面等生态用地形成基本生态屏障。

3、严格保护耕地，合理调整优化耕地和基本农田布局。严格保护耕地特别是基本农田，完成耕地和基本农田保护面积的基础上，对耕地及基本农田布局进行优化，提高耕地及基本农田的质量，引导农业结构调整向有利于保护耕地的方向进行。

4、有效保障基础设施用地。必要的基础设施是保证区域内经济、社会健康发展的重要因素。基础设施布局应当与城乡建设用地空间格局相协调，应当规避基本农田、生态屏障用地，减缓建设项目实施对当地生产生活、乡风民俗、景观环境和文物保护等产生的负面影响。

5、合理调整城乡用地结构，推动城镇协同发展。紧密结合区域发展定位，合理调整城镇村用地数量和布局，在统筹存量土地利用的基础上，提高城镇村建设用地的使用效率，新增建设用地严格避让基本农田、地质灾害危险区、泄洪滞洪区和重要的生态环境用地，减少新增建设占用耕地和水域，重点保障中心城区、产业园区和重点乡镇用地。

### （二）土地利用结构调整目标

为实现土地资源的优化配置和合理利用，根据规划期内全市土地利用目标和任务，综合考虑广元市的资源环境条件，在2014年土地利用现状结构基础上，对全市至2020年土地利用结构进行合理调整。

1、总体结构调整

统筹区域内各类各业各区域用地，不断优化土地利用结构。规划期间，保持农用地数量基本稳定，科学保障建设用地规模，在保护生态安全的前提下，合理调整其他用地结构。

2014年，全市农用地面积1521884.44公顷，建设用地面积72500.8顷，其他土地面积1631870.53公顷，三大地类比例结构分别为93.26%、4.44%、2.30%。

规划至2020年，全市农用地面积1519375.33公顷，建设用地面积76400公顷，其他土地面积36095.2公顷，三大地类比例结构由2014年的93.26%、4.44%、2.30%调整到2020年的93.11%、4.68%、2.21%。

2、农用地结构调整

结合现代农业发展要求，巩固和加强农业基础地位。统筹安排各类农用地，合理调整农业结构，严格控制耕地流失，加大补充耕地力度，统筹利用其他农用地，不断提高农业综合生产能力。

2014年全市农用地面积1521884.44公顷，占土地总面积的93.26%。至2020年全市农用地面积1519375.33公顷，占土地总面积的93.11%，较2014年净减少2509.11公顷。

（1）严格保护耕地与基本农田

2014年，全市耕地面积352902.27公顷，至2020年调整为327926.67公顷，较2014年减少24975.60公顷，比重由21.63%调整为20.1%。

广元市原规划基本农田目标为275500.00公顷，本次规划调整完善确定的基本农田保护目标为271126.67公顷，较2014年减少4373.33公顷，实际划定基本农田271536.3公顷。

（2）合理增加园地规模

2014年全市园地面积16201.73公顷，至2020年调整为16320.68公顷，较2014年增加118.95公顷，比重由2.00%调整为1.00%。

（3）加强生态建设，适当增加林地规模

2014年全市林地面积1054928.74公顷，至2020年调整为1075762.94公顷，较2014年增加20834.20公顷，比重由64.65 %调整为65.92 %。

（4）其它农用地保持不变

2014年，全市其他农用地面积97844.1公顷，至2020年仍然为97844.1公顷，保持不变。

3、建设用地结构调整

本次土地利用总体规划调整完善，建设用地结构调整的基本指导思想是：以提高土地利用效率、改善城乡居民生产条件和城乡发展一体化的原则，不断优化用地配置结构，统筹安排各业用地。从严控制建设用地规模，提高土地利用效率。根据上级规划下达的控制指标，优先保障重点功能区、重点建设项目等建设用地需求。

（1）严控制建设用地规模。按照控制总量、用好增量、挖掘存量的原则要求，立足节约集约利用建设用地，保障发展所需的建设空间，适度提高国土开发建设强度。2014年全市建设用地面积72500.8公顷，占土地总面积的4.44%；至2020年，全市建设用地面积76400公顷，占全市土地总面积的4.68%，较2014年净增3899.2公顷，未突破上级下达指标。

（2）有序增加城镇工矿用地。城镇用地：2014年，全市城镇用地面积11562.77公顷，至2020年调整为14916.77公顷，较2014年净增3354公顷，比重由2014年的0.71%调整为2020年的0.91%。

采矿用地：2014年，全市采矿用地面积2452.73公顷，至2020年仍然为2452.73公顷，保持不变。

其他独立建设用地：2014年、 2020年全市均无其他独立建设用地。

（3）稳定农村居民点用地。2014年，全市农村居民点用地面积42908.12公顷，至2020年为42943.3公顷，增加35.18公顷。

（4）保障交通水利用地。2014年，交通水利用地面积14620.93公顷，至2020年调整为15005.93公顷，较2014年增加385公顷，比重由0.90%调整为0.93%。

（5）合理安排其他建设用地。2014年，其他建设用地面积956.25公顷，至2020年调整为1081.27公顷，较2014年增加125.02公顷。

4、其他土地结构调整

广元市的其他土地为水域和自然保留地，2014年，全市其他土地面积37485.29公顷，至2020年调整为36095.2公顷，较2014年减少1390.09公顷。

广元市土地利用结构调整表详见附表3。

## 二、土地利用布局优化

坚持生态立市，树立生态文明理念，强化主体功能区划，实施低碳发展战略和资源转化战略，推进生态广元、低碳广元、绿色广元建设和国家低碳城市试点，构建嘉陵江上游生态屏障，基本建成国家生态文明先行示范区和生态经济示范区。

### （一）设定国土生态屏障用地

根据《四川省生态红线实施意见》，广元市共涉及“大巴山生物多样性保护—水源涵养红线区” “盆中城市饮用水源—土壤保持红线区”与“岷山生物多样性保护—水源涵养红线区”三个生态保护区块。

广元市规划重点构建“三区六带”生态安全格局。加强“三区”即秦巴山地生态功能保护区、岷山区域生物多样性优先保护区和米仓山—大巴山区域生物多样性优先保护区三大重点生态功能保护区建设，推动嘉陵江、白龙江、清江河、东河、西河、南河六大重要河流水生态保护和绿色生态廊道建设，强化江河源头生态保护。

规划将米仓山、唐家河国家级自然保护区；翠云廊、东阳沟、水磨沟、毛寨、九龙山省级自然保护区；剑门关、天曌山国家森林公园；鼓城山、雪峰、栖凤峡、三溪口省级森林公园；青川地震遗迹国家地质公园；剑门关、朝天省级地质公园；南河、柏林湖国家湿地公园；剑门关蜀道、白龙湖、鼓城山-七里峡、阴平古道省级风景名胜区列为禁止开发区域。

### （二）优先保护耕地和基本农田

1、耕地布局

在有效保护现有耕地、确保粮食综合生产能力不降低的前提下，按照市委、市政府提出2020年 “实现整体连片贫困到同步全面小康跨越”工作目标，在科学合理保障各县区基础设施和产业建设的基础上，按照“大稳定、小调整”的原则稳步优化全市耕地布局，重点保护优质耕地，全面提高耕地质量。

2、基本农田布局

依据《广元市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、广元市农用地分等定级成果和产业用地布局，科学合理调整基本农田布局。布局调整按照优先保障重大项目、近期项目、基础设施及民生项目用地的原则，保障全市城市建设发展区（2020年）、兰渝铁路、西成客运专线、广元至平武高速公路以及部分国省干线改造等交通等重大基础设施、退耕还林、扶贫及地灾避险异地搬迁、农民集中安置区、新农村建设等重点区域和国家和省级重点建设项目用地空间的同时，将低等别、质量较差以及零星破碎、不易管理的基本农田调出，同时，将生产条件较好、集中连片的现有一般耕地划为基本农田，使基本农田在数量上和质量上均保持稳定。

### （三）保障基础设施用地

依据《广元市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》提出的目标，完善基础设施网络体系，加强综合交通、能源供给、水利设施等基础设施建设，将广元建设成为建成区域性综合交通枢纽、区域性能源供给中心。重点保证兰渝铁路、西成铁路客运专线广元段、广元至巴中铁路改造、广元至平武高速公路、绵阳经苍溪至巴中高速公路、广元港张家坝作业区、嘉陵江航运配套工程、广元大唐2×100万千瓦电厂、旺苍低热值煤坑口电厂、风电场建设、苍溪乐园、青川曲河、朝天双峡湖、昭化大寨、利州渔洞河、雷家河中型水库等交通、水利、能源重大基础设施项目用地需求。

### （四）推进新型城镇化发展

十三五期间，广元市将优化城镇化空间布局，加快形成“一带一廊两区”的城乡空间格局，优先建设剑阁、旺苍中部河谷城镇集聚带，重点建设沿嘉陵江小城镇经济走廊，加快建设北部山地生态涵养区、南部丘陵生态农业区。推进城镇差异化发展，构建以市中心城区为核心，县域中心城市为骨干，重点城镇为支撑，一般城镇为基础的现代化市域城镇体系。大力发展县（区）域中心城市，陵江镇、东河镇、下寺镇、普安镇、乔庄镇、竹园镇、朝天镇分别建成县（区）域中心城市。统筹推进小城镇建设，深入推进统筹城乡综合示范镇建设，抓好国家级、省级重点镇建设，推进市级重点镇建设试点。

**表4-1广元市新型城镇化体系规划规模**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 等级 | 名称 | 个数 | 规划2020年人口规模  （万人） | 预计2020年城镇规模  （公顷） |
| 中心城市 | 广元中心城区 | 1 | 63 | 7560 |
| 县域中心城市 | 旺苍、苍溪、剑阁 | 3 | 14—17 | 1680—2040 |
| 朝天 | 2 | 3—4 | 360—480 |
| 重点镇 | 羊木镇、中子镇；元坝镇、歧坪镇、龙山镇；竹园镇 | 6 | 0.5-5 | 60—600 |
| 虎跳镇、红岩镇、王家镇；白龙镇、元山镇、武连镇、开封镇、鹤龄镇；普济镇、三江镇、木门镇、白水镇；五龙镇 | 13 |
| 三堆镇；曾家镇；柏林沟镇、太公镇；剑门关镇；国华镇；青溪镇、沙洲镇；东溪镇； | 9 |
| 一般镇 | 其它镇 | 64 | 平均0.15 | 18 |
| 注：1、上表中中心城市范围包含利州区、昭化区土地利用总体规划（2006—2020年）规划调整完善中心城区范围线内的区域，同时还包含中心城区范围线之外的利州区、昭化区涉及到的乡镇。  2、旺苍县、苍溪县、剑阁县、朝天区、青川县五个县域中心城市范围包含各自区县土地利用总体规划调整完善中心城区范围线内的区域，同时还包含土地规划中心城区范围线之外涉及到的乡镇。  3、预计2020年城镇规模计算依据为规划2020年人口规模×广元市规划人均城镇建设用地控制面积（120平方米/人）  4、预计2020年城镇规模包含现状城镇建设用地、规划新增建设用地以及有条件建设区。 | | | | |

第一级：广元中心城区（包含利州区、昭化区土地利用总体规划调整完善中心城区范围线内的区域，同时还包含中心城区范围线之外的利州区、昭化区涉及到的乡镇）。规划2020年城市人口63万人，预计2020年城镇用地规模合计应达到7560公顷。

第二级：各区县中心城市，即青川、朝天、旺苍、剑阁、苍溪5 个县域中心城市（包含各自区县土地利用总体规划调整完善中心城区范围内的区域，同时还包含中心城区范围线之外涉及到的乡镇）。规划2020 年城镇人口约52 万人，其中旺苍县、苍溪县、剑阁县规划2020年城镇人口14至17 万人，预计2020年城镇用地规模应分别达到1680至2040公顷；朝天区、青川县规划2020年城镇人口3万至4万人，预计2020年城镇用地规模应分别达到360至480公顷。

第三级：约28 个重点镇。包括青川县竹园镇、清溪镇、沙州镇，朝天区羊木镇、中子镇、曾家镇，旺苍县白水镇、普济镇、三江镇、木门镇、国华镇，剑阁县剑门关镇、武连镇、开封镇、鹤龄镇、元山镇、白龙镇，苍溪县元坝镇、五龙镇、歧坪镇、龙山镇、东溪镇，昭化区的红岩镇、王家镇、虎跳镇、柏林沟镇、太公镇，以及利州区的三堆镇。规划2020 年城镇人口0.5万至5万人，预计2020年城镇用地规模应分别达到60至600公顷。

第四级：一般镇为剩余的其它镇，共计约64 个。规划2020 年城镇人口平均为0.15万人，预计2020年城镇用地规模应达到18公顷的平均规模。

### （五）加快建设幸福美丽新村

十三五期间，广元市规划把人的新农村和物的新农村建设相结合，坚持产村相融、园村一体、统筹规划、成片推进，全面实施新村扶贫解困、产业提升、旧村改造、环境整治、文化传承“五大行动”，加快建设“业兴、家富、人和、村美”的幸福美丽新村，坚持新农村综合体和聚居点建设、旧村改造提升和传统村落民居保护修缮相结合，推进幸福美丽新村示范县建设。全市计划每年新启动建设250个以上的新村，共建成新村聚居点1500个，确保2020年85%以上的行政村基本建成体现耕读文明、田园风光、乡村情趣、民俗风情、川北特色的幸福美丽新村。

### （六）建设现代农业示范园

十三五期间，广元市规划建成国家现代农业示范区、全省特色农业强市。全市将大力突出基础设施、产业发展、科技支撑和示范带动，实现区域内农业发展良性循环，扩大园区覆盖面，建成现代农业园区100个，全面巩固提升已建园区，建成一批省级现代农业示范园，创建国家现代农业示范区，发挥现代农业园区核心示范作用，把现代农业园区建设成为特色产业标准化生产的高效区，绿色有机农业生产的示范区，休闲农业与乡村旅游发展的带动区和农村改革深入的先导区。

### （七）促进产业集聚发展

1、产业布局思路

深入贯彻“四个全面”战略布局和“三大发展战略”，遵循“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，按照“工业强市”总体发展思路，依据“一县一主业，园区有特色”的产业布局思路，坚持全市产业发展“一盘棋”，立足资源环境条件，突出转型升级、循优发展、特色发展、错位发展，统筹全市产业布局，明确县域工业经济发展的主导产业，细化产业空间布局结构，完善产业配套，引导产业“联动、升级、转型、优化”发展，进一步提升集聚、示范、辐射和带动能力，实现经济、社会和生态效益统一，将广元市打造为川陕革命老区和秦巴山片区产业发展高地。

2、产业布局目标

至2020年，全市工业布局以园区为载体，“一县一主业，园区有特色”产业布局优化调整取得明显成效，形成功能定位明确，主导产业突出，集聚程度高的产业发展新格局，将广元市建设成为西部地区知名的绿色食品饮料基地、清洁能源基地。至2020年，全市工业园区工业总产值达到1200亿元，工业集中度达到80%，全市工业园区累计开发面积达到65平方公里、建成投产面积达到50平方公里以上，建成主营业务收入过500亿元园区1个、过100亿元园区5个、过50亿元园区3个。

3、产业空间布局

重点构筑“一核、两轴、八组团”的工业总体空间结构，强化核心区的引领作用，深化两轴的支撑作用，突出八组团的辐射作用，形成各具特色、错位发展、优势互补、布局合理、功能完善的新型工业空间格局。

（1）一核:一核即中心城区（含三江新区），包括广元经济技术开发区和利州区工业集中发展区。作为广元市工业发展的核心区，产业布局以战略性新兴产业、高新技术产业为主，“十三五”重点发展机械电子、生物医药、新材料产业，优化发展食品饮料产业，形成对全市经济的辐射、带动和示范。

（2）两轴:包括依托交通干线形成的工业发展“东西轴线”和“南北轴线”。“东西轴线”依托绵广高速公路、广巴高速公路、108国道和宝成铁路、广巴铁路及西成客专，沿轴分布有青川工业集中发展区、剑阁经济开发区和旺苍经济开发区，是四川省内K字型发展轴的组成部分，是广元市对接成都平原经济圈的发力轴，重点发展食品饮料、生物医药、新材料和清洁能源化工产业。“南北轴线”依托国道212线、兰海高速公路、兰渝铁路、嘉陵江航道等交通干线，沿轴分布有朝天经济开发区、昭化工业集中发展区和苍溪经济开发区，是四川省重点发展的嘉陵江经济发展带的重要组成部分，重点发展食品饮料、清洁能源化工、新型建材产业。

（3）八组团:包括国家级广元经济技术开发区，旺苍、剑阁、苍溪和朝天4个省级经济开发区，青川、利州和昭化3个市级工业集中发展区，由其下属的多个“园中园”、“园中区”和“区中园”在空间上构成的八个组团。每个组团分别确定1至2个主导产业，下属的“园中园”、“园中区”和“区中园”分别明确1至2个特色产业，形成集群集聚发展格局。

# 第五章 永久基本农田划定方案

## 一、划定原则、目的与主要内容

**（一）划定原则**

按照上级下达的永久基本农田保护任务，在已有基本农田划定成果的基础上，坚持保护优先、优化布局的原则，按照“总体稳定、局部微调、应保尽保、量质并重”的要求，优先确定永久基本农田布局，优化国土空间开发格局。

**（二）划定目的**

以永久基本农田划定为基础，加强和完善永久基本农田管控性、建设性和激励约束性保护政策，严格落实永久基本农田保护责任，建立健全“划、建、管、护”长效机制，对永久基本农田实行特殊保护。

**（三）主要内容**

依据土地利用总体规划调整完善方案确定的永久基本农田目标，做好永久基本农田“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”等工作。具体为：

1、落实基本农田地块。将可划定的基本农田逐图斑落实基本农田地块，明确基本农田的地块边界、地类、面积、质量等级信息、以及片（块）编号。

2、落实保护责任。将基本农田保护责任落实到村组和承包农户，签订基本农田保护责任书，依据《基本农田保护条例》层层落实保护责任，并将基本农田保护面积载入承包经营权证。

3、设立统一标识。补充更新基本农田标志牌，在交通沿线和城镇、村庄周边显著位置增设永久基本农田保护牌和标识，标识出基本农田的位置、面积、保护责任人、保护片（块）号、保护起始日期、相关政策规定、示意图和监督举报电话等信息。

4、健全相关图表册。整理永久基本农田保护图和数量、质量等相关信息，形成乡（镇、街道）级永久基本农田保护图、市级永久基本农田保护区图，形成永久基本农田保护责任一览表及相关统计汇总表。

5、纳入数据库管理。将基本农田保护图、表、册的内容纳入数据库管理，建立基本农田数据库，实现基本农田管理科学化、标准化、精细化，并纳入土地利用总体规划数据库，同步备案。

## 二、基本农田保护现状

通过对已有基本农田保护情况地类统计，依据依法批准的土地利用总体规划成果与2014年土地变更调查成果叠加分析。全市现有基本农田278212.48公顷，基本农田保护率78.84%。基本农田的地类全部为耕地，包含水田116756.68公顷，占基本农田总面积的41.97%，水浇地10.09公顷，旱地161445.71公顷，占基本农田总面积的58.03%。

**表5-1 广元市现有基本农田划定和保护成果表**

单位：公顷

| 名称 | 合计 | 按地类统计 | | | | 按坡度统计 | | | 耕地平均质量等级 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 耕地 | | | | ≤15° | 15°～25° | >25° |
| 小计 | 水田 | 水浇地 | 旱地 |
| 合计 | 278212.48 | 278212.48 | 116756.68 | 10.09 | 161445.71 | 141195.46 | 94380.3 | 42636.72 | 9.4 |
| 利州区 | 16698.2 | 16698.2 | 5015.81 | 0 | 11682.39 | 5779.33 | 7801.43 | 3117.44 | 9.28 |
| 昭化区 | 29123.8 | 29123.8 | 19798.66 | 0 | 9325.14 | 20073.84 | 8815.23 | 234.73 | 10.03 |
| 朝天区 | 23107.71 | 23107.71 | 547.28 | 0 | 22560.43 | 3294.65 | 9933.99 | 9879.07 | 10.12 |
| 苍溪县 | 75114.89 | 75114.89 | 49353.36 | 0 | 25761.53 | 42390.57 | 27745.66 | 4978.66 | 8 |
| 剑阁县 | 69438.27 | 69438.27 | 28800.43 | 0 | 40637.84 | 50742.63 | 17924.43 | 771.21 | 9.33 |
| 旺苍县 | 41019.99 | 41019.99 | 12328.84 | 0 | 28691.15 | 15003.13 | 16462.08 | 9554.78 | 9 |
| 青川县 | 23709.62 | 23709.62 | 912.3 | 10.09 | 22787.23 | 3911.31 | 5697.48 | 14100.83 | 10.06 |

全市绝大部分基本农田坡度都在25°以下，基本农田中小于15°的有141195.46公顷，占基本农田面积的50.46%，15°至25°之间的有94380.3公顷，占基本农田面积的33.73%，大于25°的有42636.72公顷，占基本农田面积的15.24%。全市耕地平均质量等级为9.40级。

从县（区）分布来看，全市基本农田最多的是苍溪县，有75114.89公顷，占到了全市基本农田总面积的27.0%，最少的是利州区，有16698.2公顷，占到了全市基本农田总面积的6.0%。

从基本农田保护率来看，全市基本农田保护率最高是旺苍县，达到了88.60%，保护率最低的是朝天区，仅为70.60%。

## 三、城市周边永久基本农田划定情况

广元市城市周边共划定永久基本农田1900.02公顷，其中包括原规划已划定的基本农田1448.21公顷，新划入高于平均耕地质量等别的优质耕地451.81公顷。划定后城市周边永久基本农田平均等级为8.62等，包含水田面积600.82公顷，小于15°耕地1042.42公顷。

**表5-2 广元市城市周边永久基本农田划定成果表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 区县 | 城镇周边  耕地面积 | 划定后基本农田情况 | | | |
| 划定后基本农田面积 | 其中： | | 保护率(%) |
| 水田 | ≤15°耕地 |
| 利州区 | 2652.57 | 1209.8 | 323.51 | 643.66 | 45.61 |
| 昭化区 | 399.28 | 48.94 | 28.46 | 40.07 | 12.26 |
| 朝天区 | 334.73 | 69 | 2.57 | 53.9 | 20.61 |
| 苍溪县 | 1916.52 | 244.83 | 166.62 | 172.23 | 12.77 |
| 剑阁县 | 863.02 | 258.81 | 62.73 | 88.16 | 29.99 |
| 旺苍县 | 551.45 | 62.41 | 15.73 | 42.45 | 11.32 |
| 青川县 | 56.77 | 6.22 | 1.2 | 1.95 | 10.96 |

## 四、全域永久基本农田划定情况

按照国土资源部要求，在四川省下达广元市271126.67公顷永久基本农田保护任务的基础上，全市组织四县三区在2017年3月完成了全域永久基本农田划定工作，此次共划定永久基本农田271536.29公顷，任务完成率为100.15%。其中利州区划定永久基本农田13809.62公顷，任务完成率为100.35%；昭化区划定永久基本农田29287.3公顷，任务完成率为100.16%；朝天区划定永久基本农田23360.93公顷，任务完成率为100.17%；青川县划定永久基本农田24048.6公顷，任务完成率为100.76%；旺苍县划定永久基本农田37741.16公顷，任务完成率为100.10%；剑阁县划定永久基本农田69472.3公顷，任务完成率为100.07%；苍溪县划定永久基本农田73816.38公顷，任务完成率为100.01%。

根据全市永久基本农田布局情况，共设立九个永久基本农田重点保护区，分别为青川县南部永久基本农田重点保护区、朝天区西部永久基本农田重点保护区、旺苍县西部永久基本农田重点保护区、旺苍县东部永久基本农田重点保护区、旺苍县南部永久基本农田重点保护区、昭化区南部永久基本农田重点保护区、苍溪县东南部永久基本农田重点保护区、苍溪县西南部永久基本农田重点保护区、剑阁县永久基本农田重点保护区。

全市共设立县区级永久基本农田保护标志牌7个、乡镇级永久基本农田保护标志牌近300个、村级永久基本农田保护标志牌近100个，签订永久基本农田保护责任书近4000份，签订永久基本农田保护责任卡近70万份。

## 五、基本农田整备区

按照要求，四县三区均设立了基本农田整备区，以便于补划在规划实施期间国家重大基础设施建设项目占用的基本农田。基本农田整备区耕地平均质量等别必须高于县区耕地平均质量等别，整备区内的耕地必须集中连片。全市以四县三区一般耕地面积的3%设立基本农田整备区，共设立基本农田整备区1704公顷，其中利州区设立基本农田整备区103公顷、昭化区设立基本农田整备区172公顷、朝天区设立基本农田整备区213公顷、青川县设立基本农田整备区250公顷、旺苍县设立基本农田整备区183公顷、剑阁县设立基本农田整备区512公顷、苍溪县设立基本农田整备区270公顷。

# 第六章 中心城区土地利用控制

## 一、中心城区控制范围

广元市中心城区是市人民政府和利州区人民政府驻地，是城市总体规划确定的主城区。原中心城区包含大石镇、盘龙镇、工农镇、河西办事处、东坝办事处共5个乡镇（办事处）部分区域，此次调整，将原中心城区涉及到的大石镇、盘龙镇、工农镇区域全部调出，补入东坝办事处和河西办事处原中心城区范围外的区域，调整后，中心城区范围为东坝和河西两个完整的办事处。

根据《广元市城市总体规划（2016—2030年）》（以下简称“城市规划”）片区划分，调整后的中心城区范围内包含城北片区、雪峰片区、南河片区、上西片区、下西王家营片区、杨家岩片区六个片区。

“城市规划”规划到2020年中心城区六个片区城市边界线范围为14297.02公顷，以此作为规划调整完善中心城区建设用地布局依据；调整后的中心城区范围内永久基本农田划定面积517公顷，主要分布在东坝办事处的水柜村，河西办事处的群心村、同心村、杨柳村、活力村，以此作为中心城区永久基本农田保护红线；调整后的中心城区范围内无生态保护红线，所以中心城区管制分区中无禁止建设区。

原中心城区总面积16783.53公顷，调整后中心城区总面积14297.02公顷，调整后中心城区范围内现状城乡用地规模3905.81公顷，其中东坝办事处现状城乡用地规模2377.85公顷，河西办事处现状城乡用地规模1527.96公顷。

按照经省国土资源厅、农业厅论证核定后的广元市城镇周边永久基本农田划定成果显示，广元市城市周边永久基本农田划定1900.02公顷，调整后中心城区范围线内永久基本农田划定面积517公顷，中心城区外，划定的城镇周边永久基本农田图斑仍按照原城镇周边永久基本农田要求进行保护。

## 二、中心城区用地规划布局结构

东坝办事处主要包含广元市城北片区、雪峰片区、南河片区，是展示广元历史文化最集中的地区，功能上是以商贸、居住功能为主导，以滨水休闲功能为特色，记忆传统风貌，彰显广元时代特征的城市传统中心区。

河西办事处主要包含上西片区、下西王家营片区、杨家岩片区三个片区。上西片区是广元市物流和客运中心，中心城区门户，以发展商贸市场、物流及物流配套产业为主，商务、配套居住为辅的综合性片区；下西王家营片区是广元中心城区向西跨江发展的桥头堡，将物流及货运站外迁之后，是广元中心城区最重要的综合型新区，是集居住、商务办公、商业服务、工业生产、旅游集散及商贸等多功能为一体的综合型片区。

## 三、中心城区用地规模

规划广元市中心城区新增建设用地704.86公顷（其中包含2015年、2016年报征土地249.08公顷，2015年、2016年规划局部调整土地137.9公顷），规划允许建设区4610.67公顷，规划有条件建设1945.57公顷。

**表6-1广元市中心城区建设用地指标规划表**

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 城市功能区 | 区域面积 | 允许建设区 | | | | | |  |
| 合计 | 现状城乡用地面积 | 规划新增建设用地 | | | | 规划有条件建设区 |
| 小计 | 2015年、2016年报征土地 | 规划局部调整土地 | 近期重点项目 |
| 1 | 东坝办事处 | 6113.83 | 2858.6 | 2377.85 | 480.75 | 240.12 | 81.48 | 159.15 | 1172.22 |
| 2 | 河西办事处 | 8183.19 | 1752.07 | 1527.96 | 224.11 | 8.96 | 56.42 | 158.73 | 773.35 |
| 合计 | | 14297.02 | 4610.67 | 3905.81 | 704.86 | 249.08 | 137.9 | 317.88 | 1945.57 |

### （一）东坝办事处

东坝办事处现状区域面积6113.83公顷，现状城乡建设用地面积2377.85公顷，此次调整完善规划新增建设用地480.75公顷（其中包含2015年、2016年报征土地240.12公顷，2015年、2016年规划局部调整土地81.48公顷），规划允许建设区2858.6公顷，规划有条件建设区1172.22公顷。

### （二）河西办事处

河西办事处现状区域面积8183.19公顷，现状城乡建设用地面积1527.96公顷，此次调整完善规划新增建设用地224.11公顷（其中包含2015年、2016年报征土地8.96公顷，2015年、2016年规划局部调整土地56.42公顷），规划允许建设区1752.07公顷，规划有条件建设区773.35公顷。

## 四、中心城区重点项目

### （一）2015年、2016年报征重点项目

按照规划调整完善技术要求，经统计，广元市中心城区2015年、2016年城市批次报征用地249.08公顷，其中东坝办事处城市批次报征用地240.12公顷，河西办事处城市批次报征用地8.96公顷。这部分用地在规划调整完善中全部以允许建设区（新增建设用地）的方式体现。

### （二）2015年、2016年调规重点项目

广元市中心城区2015年、2016年规划局部调整用地137.9公顷，其中东坝办事处规划局部调整用地81.48公顷，河西办事处规划局部调整用地56.42公顷。这部分用地在规划调整完善中全部以允许建设区（新增建设用地）的方式体现。

### （三）其他重点项目

其他重点项目主要来源于市城乡规划局将各部门十三五期间中心城区重点项目统计汇总后形成的项目布局规划方案，在此基础上，重点保证近两年拟开工建设项目的用地需求，共规划新增建设用地317.88公顷，其中东坝办事处规划新增建设用地159.15公顷，河西办事处规划新增建设用地158.73公顷。对其余项目以有条件建设区表示，共布设有条件建设区1945.57公顷，其中东坝办事处布设有条件建设区1172.22公顷，河西办事处布设有条件建设区773.35公顷。

## 五、中心城区用地空间管制

为严格控制城市建设用地的无序扩展，切实保护耕地，加强生态环境建设，严格落实上级下达的建设用地规模。结合城市总体规划，结合市域地形地貌，针对城市规划布局特点，按照中心城区的布局和发展方向，采用管制分区对中心城区控制范围内的土地进行用途管制，包括允许建设区、有条件建设区和限制建设区禁止建设区。

**（一）允许建设区**

允许建设区为中心城区规划期内作为城区建设的现状建设用地和新增建设用地，允许建设区的界限为建设用地规模边界。此调整完善，中心城区允许建设区面积为4610.67公顷。

区内土地主导用途为城镇建设发展空间，具体土地利用安排应与依法批准的相关规划相协调；区域新增城乡建设用地受规划指标和年度计划指标约束，应统筹增量与存量用地，促进土地节约集约利用；允许建设区边界（规模边界）的调整，须报规划审批政府审查批准。

**（二）有条件建设区**

有条件建设区是在不突破规划城市建设用地规模的前提下，可以用于允许建设区布局调整的区域。有条件建设区布局在与城市规划对接后新增建设用地指标无法满足的用地区域。允许建设区和有条件建设区复合边界是建设用地扩展边界。此调整完善，中心城区有条件建设区面积为1945.57公顷。

区内土地符合规定的，可依程序办理建设用地审批手续，同时相应核减允许建设区用地规模；规划实施过程中，在允许建设区面积不改变的前提下，其空间布局形态可依程序进行调整，但不得突破建设用地扩展边界；规划期内建设用地扩展边界原则上不得调整，如需调整按规划修改处理，严格论证，报规划审批政府批准。

**（三）限制建设区**

限制建设区为中心城区范围内除允许建设区、有条件建设区和禁止建设区以外的其他区域。此调整完善，中心城区限制建设区面积为7740.78公顷。

区内土地主导用途为农业生产空间，是开展土地整理复垦开发和基本农田保护的主要区域；区内城镇建设应限制新增规模，鼓励更新改造，逐步与城市功能相协调；合理布局线型基础设施和独立建设项目用地，区内线型基础设施用地在不突破规划用地指标前提下，经批准可以适当调整规划位置。

**（四）禁止建设区**

禁止建设区是具有重要资源、生态、环境、历史文化价值，必须禁止各类建设开发的区域，禁止建设区的界限是禁止建设边界。此调整完善，中心城区未规划有禁止建设区。

# 第七章 重点建设项目安排

广元市建设用地资源供给紧张，本轮规划期内优先保障以交通、水利、能源等基础设施为核心的各类重点工程项目建设的用地需求，到2020年，规划安排新增交通、水利、能源等项目建设用地1289.86公顷（含所有独立选址项目），其中国家、省、市重点建设项目880公顷。

共统计交通、水利、能源、电力、旅游等16个部门的国家、省、市重点建设项目，合计项目284个，其中包含交通项目121个、水利项目25个、能源项目26个、电力项目24个。

## 一、脱贫攻坚重点建设项目

十三五期间，广元市规划坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程，以消除绝对贫困为目标，突出“六个精准”，深入实施扶贫攻坚“4456”工作方略、“3+12”专项方案，集中力量攻坚，贫困县区、贫困村全部摘帽，贫困户脱贫致富，全域同步全面建成小康社会。涉及新增建设用地的规划重点项目包括产业扶贫、安居扶贫、交通扶贫、水利扶贫、卫生扶贫与新村扶贫六个方面，主要有粮油产业基地建设、特色种植业基地建设、畜牧养殖基地建设、农村危房改造、易地扶贫搬迁、农村廉租房建设、县乡道改善提升、幸福美丽新村建设等内容。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 二、综合交通设施重点建设项目

广元是川陕甘毗邻地区的交通枢纽和物资集散中心，已基本形成贯通南北、连接东西、通江达海的立体综合交通枢纽。十三五期间，广元市规划以通道建设为重点，完善交通网络体系，深入推进普通国省干线公路提档升级和农村公路改善提升，全面建成区域性综合交通枢纽，形成铁路、公路、水运、航空、管道“五位一体”的现代综合交通运输体系。

铁路主要是加快兰渝铁路、西成铁路客运专线广元段建设，推进广元至巴中铁路改造扩能；

公路主要是开工建设广元至平武高速公路、绵阳经苍溪至巴中高速公路，争取绵阳经广元至陕西界段扩容改造项目落地，加快国道108、212、347、542、543线，省道205、208、209、301、302、303、410、411线等国省道提档升级和亭子湖白龙湖旅游环线公路、北环旅游环线建设；

水运主要是建成广元港张家坝作业区；航空主要是改扩建广元机场。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 三、水利基础设施建设重点项目

十三五期间，广元市将坚持以水源工程建设为中心，以保障城乡供水安全为重点，以提高防汛保安能力为目标，全面推进水利基础设施建设。完成苍溪乐园、青川曲河、朝天双峡湖、昭化区大寨、雷家河等5座中型水库和昭化区梅岭关，剑阁县杨家河、剑门，苍溪县二郎关、西关等5座小型水库续建工作；加快推进罐子坝水库、利州区鱼洞河、剑阁老鹰嘴、旺苍万家峡等大中型水库前期工作并力争开工建设。同时新建青川东阳沟、朝天区大沟等一批小型水库，较大程度改善工程性缺水现状。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 四、能源电力建设重点项目

十三五期间，广元市规划基本建成集水电、火电、天然气兼备的区域性能源供给中心，能源生产和消费方式转变取得突破性进展，区域性能源枢纽地位进一步提升，初步构建稳定、高效、清洁的现代能源体系。涉及新增建设用地的规划重点项目包括火电、煤炭运输通道、新能源、油气输配、智能电网五个方面，主要有天然气勘探开发、广元大唐2×100万千瓦电厂、旺苍低热值煤坑口电厂、2000万吨级煤炭物流园区，广元港红岩作业区运煤码头，大唐广元电厂运煤铁路专线、利州区、朝天区、昭化区、旺苍县、剑阁县、青川县风电场建设、利州区生活垃圾焚烧发电项目、苍溪佰能秸秆发电项目、元坝—德阳输气管线、元坝—南部-西充输气管线、元坝—广元输气管线、输电网建设等内容。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 五、文化旅游重点建设项目

十三五期间，广元市将坚持文旅兴市，突出蜀道文化、三国文化、女性文化、生态文化和红色文化，推动旅游与三次产业融合发展，争创国家全域旅游示范市、国家旅游改革创新先行示范区、中国生态康养旅游名市、大蜀道国际旅游目的地。规划期内，广元市文化旅游发展空间上呈现“一核、一极、两带、四区、五廊”的空间布局。规划加快剑门蜀道、唐家河、米仓山、嘉陵江四大精品旅游区和女皇故里文化旅游园、曾家山中国西部生态养生基地、苍溪精品乡村旅游区三大特色产品建设，继续推进亭子湖、白龙湖等新兴旅游区建设，重点开发文化体验、生态康养、温泉度假、山地运动、滑雪滑草、自驾旅游、低空旅游、游艇旅游、研学旅游等新产品新业态。依托旅游景区、农业园区、旅游通道和特色村落，打造一批特色鲜明的旅游小镇和度假村落，建成一批高品质的乡村旅游线路产品。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 六、环境保护重点建设项目

十三五期间，广元市规划生态环境质量进一步改善。绿色、循环、低碳发展方式和生活方式基本形成，嘉陵江上游生态屏障建设取得新成效，生态环境治理体系与治理能力现代化水平显著提升，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。涉及新增建设用地的规划重点项目包括农村环保基础设施建设工程、城乡垃圾处理设施建设工程、气化广元工程、危险废物监管和处置设施建设工程四个方面，主要内容为完成100个村生活污水、生活垃圾收集处理示范工程、完善天然气输送管道、城市燃气管道、储气库等基础设施建设、完善城乡垃圾收集、处理系统等内容。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

## 七、林业园林重点建设项目

十三五期间，广元市规划继续加大产业基地建设力度，实施品牌战略，发展精深加工，不断提高产品市场竞争力和附加值，建立完善的以木本油料、木质料食用菌、森林旅游、林下经济、珍稀苗木、林板加工为主的特色林业产业体系。涉及新增建设用地的规划重点项目包括公园建设和产业体系建设两个方面，主要内容为蜀道植物园、三清山公园建设、黑石坡森林公园提升项目、红豆杉产业融合发展园区项目、朝天区核桃产业链融合发展项目、苍溪县万亩现代林业木本油料及林下经济产业园区、大荣现代农业园区木本油料生产加工科研示范项目等内容。

具体项目详见附表4 广元市重点建设项目用地规划表。

# 第八章 土地综合整治安排

## 一、土地综合整治目标

广元市土地综合整治项目主要包含农用地整理和建设用地整理。与《广元市“十三五”土地综合整治专项规划》相衔接，结合广元市实际情况，遵循科学规划、政府引导、尊重民意、政策激励、先易后难、分步实施的原则。从耕地特别是基本农田保护与建设、城乡统筹发展和保护生态环境等角度出发，按照技术可行、经济合理的要求，实事求是、因地制宜地等条件，确定规划期内广元市土地整治目标，全市土地整治补充耕地义务量为3230.72公顷。

## 二、土地综合整治重点区域

土地综合整治优先在基本农田集中连片区内进行安排。规划期间，共确定12个土地开发整理重点区域，主要分布在广元市中南部。

昭化区共涉及3个重点区：东南部农用地整理重点区，包含6个乡镇，面积86142公顷；西北部土地开发重点区，包含7个乡镇，面积34678公顷；土地复垦重点区，包含12个乡镇，面积54025公顷。

苍溪县共涉及3个重点区：西南部农用地整理、土地开发重点区，包含8个乡镇，面积51179公顷；东部农用地整理重点区，包含7个乡镇，面积36543公顷；土地综合整治重点区，包含10个乡镇，面积57669公顷。

剑阁县共涉及2个重点区：东南部农用地整理重点区，包含10个乡镇，面积37450公顷；土地综合整治重点区，包含14个乡镇，面积71877公顷。

旺苍县共涉及1个重点区：南部农用地整理重点区，包含14个乡镇，面积62163公顷。

朝天区共涉及1个重点区：中部土地开发重点区，包含6个乡镇，面积20676公顷。

青川县共涉及1个重点区：中南部土地开发重点区，包含8个乡镇，面积19277公顷。

利州区共涉及1个重点区：南部土地开发重点区，包含4个乡镇，面积24935公顷。

## 三、土地综合整治重点项目

广元市土地综合整治重点项目主要包括农用地整治重点项目与城乡建设用地增减挂钩重点项目两类。全市拟实施重点项目183个，建设规模87148.85公顷，补充耕地数量能够达到规划要求。其中农用地整治重点项目100个，建设规模达83836.43公顷；城乡建设用地增减挂钩重点项目83个，建设规模3312.42公顷。土地综合整治重点项目由《广元市“十三五”整治规划》具体安排。

农用地整治重点项目包括利州区10个，整治规模6008.13公顷；昭化区18个，整治规模26955.02公顷；朝天区12个，整治规模19138公顷；旺苍县7个，整治规模11472.8公顷；青川县9个，整治规模14795.45公顷；剑阁县18个，整治规模31032.73公顷；苍溪县26个，整治规模53049.5公顷。

**表8-1 广元市农用地整治重点项目情况汇总表**

单位：个，公顷

| 建设地址 | 项目个数 | 建设规模 |
| --- | --- | --- |
| 利州区 | 10 | 6008.13 |
| 昭化区 | 18 | 14897.61 |
| 朝天区 | 12 | 9010.48 |
| 旺苍县 | 7 | 5409.9 |
| 青川县 | 9 | 7522.21 |
| 剑阁县 | 18 | 16291.24 |
| 苍溪县 | 26 | 24696.85 |
| 总计 | 100 | 83836.43 |

城乡建设用地增减挂钩重点项目包括利州区3个，建设规模149.88公顷；昭化区11个，建设规模446.16公顷；朝天区13个，建设规模392.18公顷；旺苍县4个，建设规模123.06公顷；剑阁县23个，建设规模1048.87公顷；青川县1个，建设规模38.29公顷；苍溪县28个，建设规模1113.97公顷。

**表8-2 广元市城乡建设用地挂钩重点项目情况汇总表**

单位：个，公顷

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 建设地址 | 项目个数 | 建设规模 |
| 利州区 | 3 | 149.88 |
| 昭化区 | 11 | 446.16 |
| 朝天区 | 13 | 392.18 |
| 旺苍县 | 4 | 123.06 |
| 青川县 | 1 | 38.29 |
| 剑阁县 | 23 | 1048.87 |
| 苍溪县 | 28 | 1113.97 |
| 总计 | 83 | 3312.42 |

## 四、土地综合整治保障措施

**（一）严格执行规划、加强规划实施管理**

土地整治规划是土地整治项目实施的基础和依据，必须严格按规划实施，加强规划管理。在执行规划时，一定要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从实际出发，先易后难，分步实施的原则，充分尊重农民的意愿，切实解决好农民的生活安置和就业问题，维护集体和农户的土地合法权益，防止侵犯农民利益。同时，建立规划公告、公示制度，接受群众监督、社会监督，做到社会效益、经济效益和生态效益相统一。体现规划的龙头作用，统筹安排项目，科学引导项目的实施，确保建设用地总量不增加，耕地总量不减少，基本农田质量不下降，提高农业生产率，实现农业产业化规模化经营的目的。

**（二）加强宣传、尊重农民意愿、调动农民的积极性**

深入宣传土地基本国情和国策，加强农村土地集约、合理、可持续利用法规和政策宣传，提高全社会的认识，充分尊重农民意愿，切实保证农民的利益，鼓励和调动农民的积极性，保障土地整治的顺利实施。

**（三）加强资金管理**

项目资金管理严格按国土资源部《土地开发整理项目资金管理暂行办法》和其他相关财务管理制度进行。严格执行“先报后审再批用”的原则，做到四个坚持：坚持实行专户，专款专用，单独核算，不截留，不挤占挪用。坚持财务制度，规范财务手续，规范资金的正常运行，保障综合整治项目的顺利实施。

**（四）加强土地权属关系调整工作，维护农民合法权益**

土地整治项目的实施，不可避免须对土地权属做相应调整，本着依法、公开、公平、公正和自愿，有利于稳定农村土地家庭联产承包责任制、有利于保护农民的合法权益、有利生产、方便生活的原则，重新调整使用权属界线。

**（五）深化农村产权制度改革，推进项目的顺利实施**

为统筹推进“三个集中”，不断提高集中水平，促进农民向市民转化，加快城乡一体化进程，建设社会主义新农村，保证广元市土地整治规划的顺利实施，配套制定相关政策意见。

# 第九章 三线划定与多规合一

三线划定是推进广元市生态立市的前置条件，也是广元市建设国家生态文明先行示范区和生态经济示范区的必然要求。通过加强农业、建设、林业、环保多部门合作，有力的推动“多规合一”。结合我市实际情况，在充分征求农业、建设、林业、环保等部门意见的情况下，划定了**基本农田保护红线、生态保护红线、城市发展边界**。

## 一、基本农田保护红线

以报部备案永久基本农田数据库成果为基础，将永久基本农田保护图斑线作为永久基本农田保护红线。红线内的土地主要用作农作物种植，禁止占用区基本农田进行非农建设。此次调整完善中，广元市划定的基本农田绝大部分位于限制建设区。

全市共划定基本农田保护红线范围为271536.29公顷，其中利州区13809.62公顷、昭化区29287.3公顷、朝天区23360.93公顷、苍溪县73816.38公顷、剑阁县69472.3公顷、青川县24048.6公顷、旺苍县37741.16公顷。

## 二、生态保护红线

依据《四川省生态红线实施意见》中对广元市生态红线划定的指导性意见，结合《广元市“十三五”生态环境保护规划》设立的全市三大重点生态功能保护区，参照广元市重点构建“三区六带”生态安全格局思路和主体功能区分布，确定广元市生态保护红线范围。此次调整完善中，广元市划定的生态保护红线范围全部位于限制建设区。

全市共划定生态保护红线范围为18416.7公顷，其中利州区59.16公顷、昭化区112.49公顷、朝天区3633.29公顷、苍溪县3486.13公顷、剑阁县64.23公顷、青川县1653.3公顷、旺苍县9408.1公顷。

## 三、城市发展边界

结合市县两级城市总体规划2020年规划布局，在充分与规划建设部门对接的基础上，选择居住、商业、工业、仓储等城市发展区域，按照预计建设时间的先后顺序，与现状城市建设用地一并布局为允许建设区，对于指标无法满足的用地区域则布局为有条件建设区。以中心城区允许建设区和有条件建设区作为市、县两级城市发展边界。此次调整完善中，城市发展边界与市县两级中心城区允许建设区和有条件建设区完全一致。

全市共划定城市发展边界14063.75公顷，其中利州区6556.24公顷、昭化区580.47公顷、朝天区414.49公顷、苍溪县2881.38公顷、剑阁县1606.18公顷、青川县337.63公顷、旺苍县1687.36公顷。

## 四、多规合一

此次调整完善，共征求了发展和改革委员会、城乡规划局、扶贫移民局、白龙湖风景名胜区管理局、环境保护局、交通局、经济技术开发区管委会、经信委、林业和园林局、旅游发展委员会、农业局、天然气综合利用工业园区管委会、文化广电新闻出版局、商务局、水务局、市政府重点项目领导小组办公室、电力公司17个部门的意见，方案中，充分体现了各部门在“十三五”期间的规划发展思路，做到了多规合一。具体情况如下：

1、全市发展战略、发展方向与《广元市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》进行了衔接；

2、水土流失防治规模与布局与市水务局《广元市水土保持规划（2015—2030年）》进行了衔接；

3、土地综合整治内容与市水务局《广元市水土保持规划（2015—2030年）》、市农业局《广元市高标准农田建设规划（2015—2020年）》以及市国土资源局《广元市“十三五”土地综合整治专项规划》进行了衔接；

4、三线划定内容与环保局《广元市环境保护“十三五”规划》、市城乡规划局《广元市城市总体规划（2015—2030年）》、市水务局《广元市水利发展“十三五”规划》、市林业和园林局“广元市各自然保护区范围”进行了衔接；

5、中心城区规划与市城乡规划局《广元市城市总体规划（2015—2030年）》进行了衔接；

6、基本农田保护与永久基本农田划定成果进行了衔接；

7、重点建设项目与17个部门提供的“十三五”规划、相关产业发展规划、各旅游区、风景区专项规划、各部门项目建设清单进行了衔接；

8、产业布局与市工信委《广元市“十三五”工业布局规划》进行了衔接。

# 第十章 生态文明建设

按照 “生态立市”的要求，协调土地利用与生态建设，因地制宜、因势利导，建设嘉陵江上游生态屏障，提升区域的环境承载力和综合竞争力，促进经济社会可持续发展和生态环境良性循环。

## 一、加强生态用地保护

**（一）严格保护森林资源**

加强对山区林地的保护，以青川县西北部中山区、青川县东北部地区、朝天区北部山区，旺苍县北部山区为主建立生态敏感区，停止天然林和其他生态公益林的商品性采伐，对现有森林资源进行依法管护，加强森林防火和林业有害生物防治，确保森林资源安全。加快全市现有8个森林公园及所属19.1万亩风景林、10个动植物保护区及所属340万亩生态林的建设和经营管理，到2020 年，森林覆盖率达到56%以上。

**（二）严格保护水域及湿地**

对嘉陵江、白龙江等五条河流和工农、紫云等七座中型水库及水库干渠实施绿化和美化。加快生态河流建设，实施渔业可持续发展战略，进一步加强水生态环境管理与保护。新建2个以上省级以上湿地公园，并通过对现有2个湿地保护区实行点面结合、重点突出、保护与恢复并举、合理利用和示范优先的有效措施，结合建立湿地保护区、监测站，改善湿地生态功能，恢复植被，建成湿地保护区4个，湿地监测站2座，使全市80%的湿地得到有效保护。

## 二、推进生态综合整治

**（一）加大重点流域、区域污染治理**

重点开展嘉陵江、南河、西河、闻溪河、长滩河等重点流域、区域水污染整治工作。建立土地环境质量评价和监督制度，严格污染物排放标准，整体升级工业结构，开展清洁生产，推广低碳经济、循环经济；大力发展城市绿地系统，到2020 年，城市建成区绿化覆盖率达到41%以上，构筑科学的绿色生态廊道网络体系，改善人居生态环境。

**（二）加强水土流失综合治理**

支持封山育林、育草，鼓励荒坡地植树造林种草，提高区域水土涵养能力；加强流域综合治理，巩固退耕还林成果，加大天然林保护力度，加强德援项目人工造林抚育管理，加强自然保护区和森林公园建设，加快地震灾后生态修复，构建嘉陵江上游生态屏障，防止乱征乱占林地；严格控制林地流失，通过废弃地复垦和未利用地造林等措施增加林地资源，发挥林地生态保护功能，全面控制新的水土流失，规划期间治理石漠化土地面积10万亩。

**（三）逐步恢复工矿废弃地生态功能**

建立城市污染和工商业废弃地改造的城市土地整理模式，有计划、分步骤地复垦历史上形成的采矿废弃地，及时、全面复垦新增工矿废弃地。改进土地复垦的生物、工程技术，提高土地生态系统自我修复能力。

## 三、提升土地生态功能

**（一）充分发挥中部河谷城区土地生态功能**

实行组团绿色隔离，发挥耕地的生态功能，逐步实现城区绿地通过路网绿地、水网绿地、农田绿地与近郊森林、远郊森林连成一体，改善和提升城市生态质量和品位。合理布局工业产业用地，逐步将工业企业从城市中心地带转移至城市郊区和工业集中区，充分发挥城镇绿地的生态功能，建设城市良好宜居环境。

**（二）加强南部低山丘陵生态农业建设**

加强农田生态建设，调整种植结构，改革耕作制度，大力发展农、林、牧、副、渔兼顾的高效生态农业，开展生物防治，合理使用化肥，积极发展绿色食品和有机食品。严格控制工业对耕地的污染，防治农田面源污染。

**（三）注重北部中山区土地生态保护**

加强山区水土保持、水源涵养林保护和建设。加强源头水系小流域综合治理，坚持治山治水相结合，防止生态系统受破坏。实施退耕还林、还草，进行小流域和荒山荒坡治理，水源涵养林及水土保护林与经济林结合。

## 四、土地生态建设工程

**（一）天然林资源保护工程**

停止天然林和其他生态公益林的商品性采伐，对现有森林资源进行依法管护，加强森林防火和林业有害生物防治，确保森林资源安全，规划期间新增退耕还林27.42万亩，配套荒山造林10万亩，封山育林16万亩。

**（二）野生动植物保护和自然保护区建设工程**

加快全市现有7个国家级和省级自然保护区、6个国家级和省级森林公园、3个国家级和省级地质公园、2个国家级湿地公园及所属80.1万亩国有林、628.13万亩集体公益林、10个动植物保护区及所属340万亩生态林的建设和经营管理，加快建设野生动植物保护及自然保护区。

**（三）水土保持工程**

以分区治理为特色，以高效治理、全方位开发为主体，以建设精品样板工程为重点，形成多功能的水土保持综合防治体系。综合防治水土流失面积1496平方公里。

重点江河绿化工程：加强江河绿化建设，确保应绿尽绿，净化水质，美化环境，实现人水和谐。在嘉陵江、东河、南河、白龙江、青江河沿岸7座中型水库和559座小型水库及塘、堰周围，栽植垂柳、麻柳、桤木、杨树等耐温性树种，后期加强对重点地段进行美化补植，实现先绿化，后美化。

# 第十一章 环境影响评价

## 一、构建指标体系

开展环境影响评价是生态文明建设的重要内容，土地利用总体规划环境影响评价范围大，选择相对指标，以反映宏观尺度上的影响。按照指标体系建立的原则，根据土地利用总体规划调整完善的环境影响识别结果，借鉴国家环保部颁布的《生态环境状况评价技术规范》（试行HJ 192-2015），选择8个因素作为参评因素，建立具有总目标层、环境目标层、指标层三个层次的广元市土地利用总体规划调整完善环境影响评价指标体系。

**表11-1 广元市土地利用总体规划调整完善环境影响评价指标体系**

| **总目标** | **环境目标** | | **评价指标** |
| --- | --- | --- | --- |
| 土地利用规划的环境影响评价 | 生态环境指数 | 保护生态环境的稳定  和生态功能的健全 | 生物丰度指数 |
| 植物覆盖指数 |
| 水域面积率 |
| 水土流失植被影响因子 |
| 环境质量土地覆盖影响因子 |
| 耕地资源指数 | 保护耕地资源，  保障高品质粮食的供给 | 耕地质量指数 |
| 人均耕地面积 |
| 耕地的经济承载压力指数 |

## 二、环境影响评价

通过对指标数据归一化处理，并将广元市规划基期（2014年）和规划末期（2020年）各种地类的面积带入体系计算，同时赋予体系中的各项指标一定比例权重，最终得到环境影响评价结果。

评价结果如前表显示，土地利用总体规划调整完善实施前后，广元市的环境状态综合得分分别为1和1.065，土地利用规划对广元市环境影响不太明显。环境影响综合分值由两部分分值加权得到，其中生态环境指数在规划后分值增加0.089，耕地资源指数得分减少0.021，反映出土地利用规划调整完善对广元市的环境呈正面影响，但对耕地资源呈负面影响。

**（一）生态环境指数评价分析**

生物丰度指数、植被覆盖指数和水土流失植被影响因子与上轮规划几乎持平，还略有上升。主要由于该土地利用规划采取了严格的耕地保护和生态红线，保护了林地、湿地、自然保护区等生态功能区，林地覆盖面积在规划期间有相当规模的增加。

环境质量土地利用影响因子变大，说明土地利用规划调整完善对广元市的环境质量产生了一定的影响，对规划区的污染可能加重。主要原因是广元市城市用地和独立工矿的面积增加，土地利用类型的变化，对环境释放的污染物增加，如城市用地增加加大二氧化碳释放量和生活污水的排放，工业用地扩张，对水资源污染加重等等。规划对城镇建设用地和独立工矿用地的扩张实施了严格的控制措施，也将这种影响限定在可调控的范围之内。

由生态环境指数各组成指标分值可以看出，生态环境状况上升主要的贡献者来自林地、园地的增加。将部分25度以上坡耕地生态退耕既保证了耕地的质量，同时，也对全市生态保护有着积极的影响。

**（二）耕地资源指数评价分析**

广元市土地利用规划调整完善对全市的耕地资源产生的较大的负面影响，这种影响主要体现在耕地过大的经济承载压力下。

人均耕地指数下降幅度不大。建设用地扩张占用平原的优质耕地，然后通过土地整理、开发、复垦补充的相当数量的耕地，在数量上保持了耕地的平衡。

耕地的经济承载压力指数增加，从数量上反映了单位耕地所承受的建设用地面积压力的，显示出耕地减少与建设用地增加的相对程度，突出了建设用地扩张对耕地资源的压力。

广元市土地利用规划对耕调整完善地资源产生了较大影响，将导致耕地资源质量性减少。

## 三、主要环境影响的减缓措施

**（一）强化环境保护管理**

严格执行环境影响评价和“三同时”制度。科学规划布局交通线路，坚持“设计上最大限度的保护、施工中最小程度的破坏和建设中最大程度的恢复”的原则，将环保理念贯穿于设计、施工、养护全过程，最大限度的保护和恢复生态原貌，把道路交通环境与自然生态环境相协调的要求付诸实际项目的开展当中。

**（二）积极开展生态环境监察**

尤其要加大对水电、天然气化工能源等大型建设项目的生态环境保护，积极探索减少工程生态环境影响的生态学理论和措施，保障大型工程生态安全与可持续发展，在规划实施过程中要适时开展地区和项目环境影响跟踪评价。

**（三）切实加强自然生态保护**

要通过强化各级生态功能保护区建设与管理，落实划定江河源头区、重要水源涵养区、水土保持重点预防保护区和重点监督区及其他具有重要生态功能的区域，以利其保护、建设与管理。

**（四）强化土地生态建设与环境保护**

通过严格贯彻协调土地利用与生态环境建设的指导原则，注重包括强化天然林资源保护，巩固生态退耕还林成果，加强工矿废弃地整治修复，确保自然保护区建设，开展水土保持工程，积极推进土地整合整治规划等举措，切实缓解经济社会发展对区域环境的负面影响。

**（五）逐步建立生态节约型的社会生产体系和消费模式**

通过大力开展宣传活动，提倡生态节约型消费，减少浪费，减少污染，节约消费生物资源，可减轻对土地的承载压力，为生态建设提供更多的土地资源。

# 附 表

## 附表1 广元市土地利用主要调控指标表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **2014年现状**  **(加P)** | **原规划目标** | **调整后目标** | **指标属性** |
| **总量指标（单位为公顷）** | | | | |
| **耕地保有量** | **352902.27** | **334600** | **327926.67** | **约束性** |
| **基本农田保护面积** | **275500** | **275500** | **271126.67** | **约束性** |
| 园地 | 16201.73 | 52798 | 16320.68 | 预期性 |
| 林地 | 1054928.74 | 969176 | 1075762.94 | 预期性 |
| 牧草地 | 7.6 | 5858 | 1520.94 | 预期性 |
| 建设用地总规模 | 72500.8 | 74400 | 76400 | 预期性 |
| **城乡建设用地规模** | **56923.62** | **59331** | **60312.8** | **约束性** |
| 城镇工矿用地规模 | 14015.5 | 13400 | 17369.5 | 预期性 |
| **增量指标（单位为公顷）** | | | | |
| 新增建设用地规模 | -- | 4450 | 4679.04 | 预期性 |
| 新增建设占用农用地 | -- | 4120 | 3698.92 | 预期性 |
| **建设占用耕地规模** | **--** | **2400** | **2937.01** | **约束性** |
| **整理复垦开发补充耕地量** | **--** | **2930** | **3230.72** | **约束性** |
| **效益指标（单位为平方米）** | | | | |
| **人均城镇工矿用地** | **119** | **120** | **115** | **约束性** |

## 附表2 广元市所辖各县区土地利用总体规划（2006-2020年）规划指标调整情况表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **指标** | **单位** | **利州区** | **昭化区** | **朝天区** | **青川县** | **旺苍县** | **剑阁县** | **苍溪县** | **市级预留** |
| 耕地保有量 | 公顷 | 17195.33 | 34984.2 | 30428.67 | 32190.27 | 43820.13 | 86504.87 | 82803.2 | — |
| 基本农田保护面积 | 公顷 | 13762.07 | 29239.07 | 23321.53 | 23867.27 | 37703.8 | 69425.2 | 73807.73 | — |
| 园地 | 公顷 | 2434.03 | 555.23 | 1508.59 | 3008.81 | 3168.37 | 1875.68 | 3769.97 | — |
| 林地 | 公顷 | 108028.6 | 87586.79 | 113993.1 | 262626.3 | 229343.9 | 175923.5 | 98260.75 | — |
| 牧草地 | 公顷 | 666.67 |  |  | 7.6 |  | 846.67 |  | — |
| 建设用地总规模 | 公顷 | 13788.10 | 5713.14 | 4896 | 9124.27 | 8480.21 | 18054.92 | 16311.9 | 31.46 |
| 城乡建设用地规模 | 公顷 | 10858.67 | 4502.18 | 4322.64 | 5039.78 | 7316.75 | 13972.66 | 14300.12 | 0 |
| 城镇工矿用地规模 | 公顷 | 7276.55 | 765.43 | 926.89 | 1408.87 | 2754.42 | 1847.26 | 2390.08 | 0 |
| 人均城镇工矿用地 | 平方米/人 | 120 | 115 | 115 | 110 | 110 | 110 | 110 | — |
| 净增建设用地规模 | 公顷 | 1568.21 | 428.32 | 317.22 | 186.58 | 396.77 | 403.45 | 567.19 | 31.46 |
| 净增城乡建设用地规模（上图） | 公顷 | 1439.71 | 363.79 | 279.15 | 133.43 | 336.84 | 342.93 | 493.33 | 0 |
| 新增建设用地规模 | 公顷 | 1825.21 | 513.98 | 380.66 | 223.91 | 476.12 | 484.14 | 680.63 | 94.39 |
| 建设占用农用地规模 | 公顷 | 1487.92 | 399.97 | 299.55 | 174.98 | 369.57 | 389.89 | 546.71 | 30.33 |
| 建设占用耕地规模 | 公顷 | 1213.60 | 321.71 | 238.52 | 134.1 | 262.6 | 308.64 | 433.05 | 24.79 |
| 整理复垦开发补充耕地量 | 公顷 | 1093.48 | 398.67 | 307.16 | 197.43 | 328.54 | 384.29 | 521.15 | — |

## 附表3 广元市土地利用结构调整表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地类 | | | 2014年 | | 规划目标年 | |
| 面积/公顷 | 占总面积比例/% | 面积/公顷 | 占总面积比例/% |
| 农用地 | 耕地 | | 352902.27 | 21.63 | 327926.67 | 20.10 |
| 园地 | | 16201.73 | 0.99 | 16320.68 | 1.00 |
| 林地 | | 1054928.74 | 64.65 | 1075762.94 | 65.92 |
| 牧草地 | | 7.6 | 0.00 | 1520.94 | 0.09 |
| 其他农用地 | | 97844.1 | 6.00 | 97844.1 | 6.00 |
| 小计 | | 1521884.44 | 93.26 | 1519375.33 | 93.11 |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 11562.77 | 0.71 | 14916.77 | 0.91 |
| 农村居民点用地 | 42908.12 | 2.63 | 42943.3 | 2.63 |
| 采矿用地 | 2452.73 | 0.15 | 2452.73 | 0.15 |
| 其他独立建设用地 | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| 小计 | 56923.62 | 3.49 | 60312.8 | 3.69 |
| 交通水利建设用地 | 交通运输用地 | 5957.88 | 0.37 | 6217.88 | 0.38 |
| 水利设施用地 | 8663.05 | 0.53 | 8788.05 | 0.55 |
| 其他建设用地 | 风景名胜设施用地 | 956.25 | 0.06 | 1081.27 | 0.06 |
| 特殊用地 | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| 盐田 | 0 | 0.00 | 0 | 0.00 |
| 小计 | | 72500.8 | 4.44 | 76400 | 4.68 |
| 其他土地 | 水域 | | 25717.74 | 1.58 | 25717.74 | 1.58 |
| 自然保留地 | | 11767.55 | 0.72 | 10377.46 | 0.63 |
| 小计 | | 37485.29 | 2.30 | 36095.2 | 2.21 |
| 合计 | | | 1631870.53 | 100.00 | 1631870.53 | 100.00 |

## 附表4 广元市重点建设项目用地规划表

| 项目类型 | 项目名称 | 建设性质 | 建设年限 | 用地规模  （公顷） | 新增建设用地（公顷） | | 涉及县（区） | 备注 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 其中占用耕地 |
| 1.交通 | 兰渝铁路 | 新建 | 2009-2016 |  |  |  |  | 国家级 |
| 西成客运专线 | 新建 | 2013-2017 |  |  |  |  | 国家级 |
| 广巴铁路扩能改造 | 改建 | 2019-2022 |  |  |  |  | 国家级 |
| 广元动车所 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  |  | 国家级 |
| 广元至平武高速公路 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 绵阳至万源高速公路 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 剑阁县、苍溪县 | 省级 |
| G5京昆高速公路广元境段扩容改造 | 新建 | 2018-2021 |  |  |  | 剑阁县、旺苍县、利州区、昭化区、朝天区 | 省级 |
| 国道108线七盘关至瓷窑铺段公路 | 改建 | 2018-2021 |  |  |  | 朝天区、利州区 | 省级 |
| 国道212线苍溪县城过境段公路 | 续建 | 2015-2017 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 国道212线肖家坝经麻岭村至金垭子绕城公路 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 国道212线五龙镇、永宁镇、白鹤乡过境段新建工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 国道347线厚子铺至印盒嘴段公路 | 新改建 | 2016-2018 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| G212线青川段 | 新改建 | 2018-2019 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 国道108昭化境内段改线工程 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 昭化区 | 省级 |
| 1.交通 | 国道212线昭化元坝至卫子镇（昭化境内段）公路 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 昭化区 | 省级 |
| 国道212线昭化卫子至清水段公路 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 昭化区 | 省级 |
| 国道542线广元至旺苍段公路 | 新改建 | 2017-2021 |  |  |  | 利州区、昭化区、旺苍县 | 省级 |
| 国道542线旺苍段公路 | 新改建 | 2018-2021 |  |  |  | 旺苍县 | 省级 |
| 国道543线青川分水垭至乔庄段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 国道543线木鱼经营盘至金山寺（川陕界）段公路 | 新建 | 2017-2022 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 省道205线朝天区代家河至利州区界（回龙河）段 | 新建 | 2018-2021 |  | 26.47 |  | 朝天区 | 省级 |
| 省道205线（朝天区界）至利州区回龙河段公路 | 新改建 | 2018-2020 |  | 利州区 | 省级 |
| 省道205线利州区回龙河至昭化区昭化镇段公路 | 续建 | 2015-2017 |  | 利州区、昭化区 | 省级 |
| 省道205线昭化区昭化镇至丁家乡段公路 | 续建 | 2014-2018 |  | 昭化区 | 省级 |
| 省道205线剑阁县江口镇至鹤龄镇段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  | 剑阁县 | 省级 |
| 省道205线苍溪县剑阁界至苍溪县城段公路 | 新改建 | 2018-2019 |  | 苍溪县 | 省级 |
| 省道205线苍溪县城至博树（阆中界）段公路 | 新改建 | 2019-2020 |  | 苍溪县 | 省级 |
| 省道208线青川县李子坪（川甘界）至金子山段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 省道208线金子山至元山镇（阆中界）段公路 | 新改建 | 2018-2021 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| 省道209线青川县前进至（江油界）段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 1.交通 | 省道301线旺苍县檬子乡（南江界）至朝天区李家乡段公路 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 旺苍县、朝天区 | 省级 |
| 省道301线朝天区李家乡至利州区三堆镇羊盘段公路 | 新改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区、朝天区 | 省级 |
| 省道301线利州区三堆镇羊盘至青川县观音店乡段公路 | 新改建 | 2017-2019 |  |  |  | 利州区、青川县 | 省级 |
| 省道301线青川县观音店乡至马鬃关（平武界）段公路 | 新改建 | 2018-2021 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 省道302旺苍县木门镇（巴中界）至苍溪县黄猫乡段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 苍溪县、旺苍县 | 省级 |
| 省道302苍溪县黄猫乡至鸳溪镇段公路 | 新改建 | 2015-2021 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 省道302线剑阁县鹤龄镇至碗泉乡（梓潼界）段公路 | 新改建 | 2019-2022 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| 省道303苍溪县石马镇（巴中界）至龙洞乡段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 省道303线旺苍县龙凤乡至万家乡（川陕界）段公路 | 续建 | 2015-2022 |  |  |  | 旺苍县 | 省级 |
| 省道410线朝天区大滩镇（川陕界）至朝天镇段公路 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 朝天区 | 省级 |
| 省道410线朝天区朝天镇至羊木镇段公路 | 续建 | 2014-2016 |  |  |  | 朝天区 | 省级 |
| 省道410线朝天区羊木镇至花石乡段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 朝天区 | 省级 |
| 1.交通 | 省道410线朝天区花石乡至青川县姚渡镇段公路 | 新改建 | 2020-2022 |  |  |  | 朝天区、青川县 | 省级 |
| 省道410线青川县姚渡镇至秦家垭（川陕界）段公路 | 新改建 | 2016-2017 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 省道411线苍溪县至旺苍县公路 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 苍溪县、旺苍县 | 省级 |
| 广元港苍溪港区张家坝作业区 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| G212线南山隧道 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 摆宴坝大桥 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 龙潭至射箭公路 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区、昭化区 | 市级 |
| 亭子湖白龙湖旅游环线公路 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 利州区、青川县、苍溪县、剑阁县、昭化区 | 市级 |
| 北环旅游环线 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 广元机场 | 改扩建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元港进港路泥溪浩至昭化段公路 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 广元市北二环东延线 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元市西二环公路 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元市南二环公路 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 五里垭停泊区 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 1.交通 | 水东坝航电枢纽 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 曾家山快速通道 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 中子至荣山公路 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 中子至马家快速通道 | 新建 | 2019-2022 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 县道XH18剑马路普安镇至罗家河段公路 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 普安城区刘家河至二道拱桥过境公路 | 新改建 | 2018-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元宝轮龙泉至白朝至新房至月坝公路改建工程 | 改建 | 2016-2017 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 陵宝路拓宽延伸线道路工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 利州区漫天岭旅游环线道路工程（工农至大石至黑石坡） | 改建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 大石互通至食品工业园道路工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 龙潭环线大石镇青岩至桃园至龙潭乡道路工程（雷家河环线） | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元大石至荣山至朝天麻柳乡公路改建工程（渔洞河水库） | 改建 | 2018-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广甘高速金洞至青川观音乡互通连接线工程 | 新建 | 2019-2022 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元回龙河至天曌山至三堆公路改建工程 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 县道苍下路白朝乡曼梁至剑阁下寺大桥村界公路工程 | 改建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 1.交通 | 县道荣双路和平至燕子公路改建工程 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道金三路国道212线至清河村公路工程（白龙湖环线） | 改建 | 2018-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道白乔路白朝至观音公路工程 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道和窄路和平至板桥公路工程 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道荣汪路荣山至汪家公路工程 | 改建 | 2018-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道金三路清河村至三堆镇公路工程 | 改建 | 2019-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道河联路河西至联盟村公路工程 | 改建 | 2019-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乡道屈竞路屈家坡至竞赛公路工程 | 改建 | 2019-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 回龙河群心村至杨家岩公路工程 | 改建 | 2020-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 黄金高速公路 | 新建 | 2020-2024 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 青川通用机场建设 | 新建 | 2019-2023 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 青川县黄坪乡至茶坝乡公路改建工程 | 改建 | 2017-2018 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 青川县桥楼至青溪公路建设工程 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 西成客专青川枢纽站 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 兰渝铁路姚渡客运枢纽 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 白龙湖大桥新建工程 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 虎跳嘉陵江大桥 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 1.交通 | 柳桥乡平乐寺经紫云湖至工农水库旅游公路新建工程 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 昭化区至大朝、剑门关界旅游公路改建工程 | 改建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 三江新区基础设施 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 元柳工业园区路 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 文村经柏林沟道路至清水乡道路新建工程 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 亭子口生态旅游环线公路 | 新改建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 苍溪县亭子口环湖公路 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县张家坝作业区至涧溪口（阆中界）沿江旅游公路 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县城至云台山旅游公路 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县永宁镇至三川镇九龙山旅游公路 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县三溪口森林公园至广巴高速木门互通公路 | 改建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县龙山镇至木门镇旅游公路 | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县县城经云峰至中土净化厂快速通道（天然气开发） | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪至南江快速通道（青茨垭—石马镇—南江县正直镇） | 改建 | 2018-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县韩家山隧道 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 1.交通 | 苍溪县回水大桥 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县回水二桥（肖家坝大桥） | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县漓江大桥（王家坝渡口） | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县土鲤大桥（金峰渡口） | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县石家坝大桥（白石岩渡口） | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县东溪田菜大桥（白沙河渡口） | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县王渡大桥（王渡场渡口） | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县白溪河大桥 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县天石桥 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县鸳溪镇鸳溪大桥 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县磨滩子桥 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县史家河桥 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县庙垭火车站客运站 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 苍溪县机械养护中心 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 国道212线南山隧道 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 箭龙路 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 滨江西路 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 交通合计 |  |  |  |  | 300 |  |  |  |
| 2.水利 | 嘉陵江朝天城区闸坝工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 朝天区 | 国家 |
| 汪家乡大沟水库 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 朝天区 | 国家 |
| 羊木镇源溪水库 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 朝天区 | 国家 |
| 曾家山水库 | 新建 | 2019-2021 |  |  |  | 朝天区 | 国家 |
| 嘉陵江朝天区三滩段防洪治理工程 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 朝天区 | 省级 |
| 嘉陵江朝天区大滩镇防洪治理工程 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 朝天区 | 省级 |
| 剑阁县老鹰嘴中型水库 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| 曲河水库 | 续建 | 2013-2017 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 渔洞河水库 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 雷家河水库 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 大石龙王水库 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 三堆鹅项颈水库 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 白龙江大江大河治理项目（含沟道治理） | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 大寨水库 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 昭化区 | 省级 |
| 旺苍县罐子坝水库 | 新建 | 2018-2022 |  |  |  | 旺苍县 | 省级 |
| 嘉陵江大江大河治理项目（含沟道治理） | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 2.水利 | 朝天城区下湾防洪堤 | 新建 | 2019-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 羊木场镇雍水工程 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 羊木镇 | 市级 |
| 双峡湖供水工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 大坝河-寨溪河-乔庄河水系连通项目 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 东阳水库 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 南河流域中小河流治理项目（含沟道治理） | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 清江河流域中小河流治理项目（含沟道治理） | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 嘉陵江广元段昭化古城防洪工程 | 新建 | 2016-2017 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 旺苍县万家峡水库 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 旺苍县 | 市级 |
| 水利合计 |  |  |  |  | 300 |  |  |  |
| 3.能源 | 2000万吨级煤炭物流园区 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元港红岩作业区运煤码头 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 大唐广元电厂运煤铁路专线 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 中石油广元地区天然气勘探开发 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 中石化广元地区天然气勘探开发 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 九龙山-龙岗西天然气净化厂项目一期 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 利州区生活垃圾焚烧发电项目 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 3.能源 | 苍溪佰能秸秆发电项目 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| “气化广元”清洁能源项目 | 续建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 嘉陵江亭子口水利枢纽工程 | 续建 | 2009-2017 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 八庙沟电站及线路工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  |  | 市级 |
| 飞仙关电站及线路工程 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  |  | 市级 |
| 大唐广元电厂新建项目 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 旺苍低热值煤坑口电厂 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 旺苍县 | 市级 |
| 大唐广元望江坪风电场 | 新建 | 2016-2017 |  |  |  |  | 市级 |
| 大唐广元凉水泉风电场 | 新建 | 2016-2017 |  |  |  |  | 市级 |
| 大唐广元朝天区风电项目 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 大唐广元利州区风电项目 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 中电投朝天马头岩风电场项目 | 新建 | 2016-2017 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 中节能剑阁县风电项目 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 中广核剑阁县风电项目 | 新建 | 2016-2019 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 昭化区风电场项目 | 新建 | 2016-2017 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 旺苍县风电场项目 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 旺苍县 | 市级 |
| 元坝—德阳输气管道 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 3.能源 | 元坝—南部-西充输气管线 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 元坝—广元输气管线 | 新建 | 2016-2020 |  |  |  | 昭化区、利州区 | 市级 |
| 能源合计 |  |  |  |  | 100 |  |  |  |
| 4.电力 | 广元剑阁剑门工业园110千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| 广元利州万源110千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 广元利州石龙110千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 广元苍溪江南110千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 广元青川220千伏变电站110千伏配套工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 广元苍溪唤马35千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 省级 |
| 广元青川茶坝35千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 省级 |
| 广元旺苍黄洋35千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 旺苍县 | 省级 |
| 广元青川220千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2017 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 广元昭化卫子110千伏变电站扩建工程 | 扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元青川沐浴至金洞35千伏线路工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 广元旺苍水磨至英萃35千伏线路工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 旺苍县 | 市级 |
| 广元苍溪单鼓35千伏变电站扩建工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 广元剑阁元山35千伏变电站扩建工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 4.电力 | 广元苍溪两石35千伏线路改造工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 广元剑阁高观35千伏输变电工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元剑阁柳沟至武连35千伏线路工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元剑阁柏垭35千伏变电站增容改造工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元剑阁开武35千伏线路改造工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 广元青川三锅石35千伏变电站扩建工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 西成客运专线中子牵引站220千伏供电工程 | 新建 | 2015-2017 |  |  |  |  | 市级 |
| 西成客运专线剑门关牵引站220千伏供电工程 | 新建 | 2015-2017 |  |  |  |  | 市级 |
| 兰渝铁路广元姚渡牵引站110千伏外部供电线路改接工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  |  | 市级 |
| 兰渝铁路广元羊木牵引站110千伏外部供电线路改接工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  |  | 市级 |
| 电力合计 |  |  |  |  | 10 |  |  |  |
| 5.旅游 | 广元盘龙机场改扩建项目 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 省级 |
| 广元市旅游目的地综合运营项目 | 续建 | 2016-2019 |  |  |  | 四县三区 | 省级 |
| 剑门蜀道国家级风景名胜区保护设施建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 省级 |
| 白龙湖国家级风景名胜区保护设施建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区、青川县、苍溪县、剑阁县、昭化区 | 省级 |
| 5.旅游 | 米仓山大峡谷风景名胜区基础设施建设提升项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 旺苍县 | 省级 |
| 白龙湖风景区综合建设项目（含垃圾收集转运处埋场、游客接待设施、旅游文化主题酒店、三国文化产业园、自驾车综合营地、户外运动健身休闲基地、康养中心等内容） | 新建、改扩建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区、青川县、苍溪县、剑阁县、昭化区 | 市级 |
| 亭子湖风景区综合建设项目（含含垃圾收集转运处埋场、游客接待设施、旅游文化主题酒店、生态休闲养老产业园、康养中心、国际度假岛、虎跳峡生态民俗度假区、半岛庄园度假区、太阳湾原生态村庄和养生基地、井田生态休闲度假区、幸福岛生态休闲度假区、照壁岩生态休闲区、龙回滩生态休闲区等内容） | 新建、改扩建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区、青川县、苍溪县、剑阁县、昭化区 | 市级 |
| 昭化古城旅游度假区 | 改扩建 | 2017-2025 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 唐家河国家级旅游度假区 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 曾家山国家康养旅游示范基地 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 天曌山国家森林康养旅游示范基地 | 改扩建 | 2017-2021 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 苍溪红色旅游与乡村旅游区 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 利州女皇故里文化产业园项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 广元市生态康养小城建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县、旺苍县、剑阁县 | 市级 |
| 5.旅游 | 广元市特色旅游小镇建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 广元市特色康养村落开发项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 四川健康职业技术学校筹建项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 青川县龙门雪山国际森林旅游度假区项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 朝天区秦巴大草甸滑雪度假区项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 广元市旅游集散码头建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县、剑阁县、青川县、利州区、昭化区 | 市级 |
| 昭化区虎跳时尚风情度假小镇开发项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 昭化区昭化蜀道文化度假小镇开发项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 三国历史文化研学基地建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 剑阁县、昭化区 | 市级 |
| 秦巴山区自然生态系统研学基地建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 旺苍县、青川县、利州区 | 市级 |
| 红色文化研学基地建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县、旺苍县、青川县 | 市级 |
| 乡村民俗研学基地建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县、朝天区 | 市级 |
| 广元市乡村旅游聚居区建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 梨乡画廊乡村旅游扶贫项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 5.旅游 | 玉带峡旅游扶贫二期工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 黄猫垭桃源谷乡村旅游度假区项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 广元市旅游民宿建设项目 | 改扩建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 广元市旅游电商扶贫项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 黑石坡森林公园 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 旅游合计 |  |  |  |  | 50 |  |  |  |
| 6.环保 | 农村环保基础设施建设工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 城乡垃圾处理设施建设工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 气化广元工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 危险废物监管和处置设施建设工程 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 环保合计 |  |  |  |  | 5 |  |  |  |
| 7.林业 | 蜀道植物园 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 昭化区 | 市级 |
| 城北公园 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 莲花公园 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 水柜公园 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 来雁塔公园 | 扩建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 乌龙山公园 | 扩建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 7.林业 | 三清山公园 | 扩建 | 2017-2018 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 黑石坡森林公园提升项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 红豆杉产业融合发展园区项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 朝天区核桃产业链融合发展项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 苍溪万亩现代林业木本油料及林下经济产业园区 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 苍溪县 | 市级 |
| 大荣现代农业园木本油料生产加工科研示范项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 青川县天池独立工矿区整合改造项目 | 扩建 | 2017-2020 |  |  |  | 青川县 | 市级 |
| 林业合计 |  |  |  |  | 5 |  |  |  |
| 8.扶贫 | 产业扶贫粮油产业基地、扶猕猴桃、核桃等特色种植业基地、畜牧养殖业基地建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 安居扶贫改造农村危房、易地扶贫搬迁、农村廉租房建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 交通扶贫县乡道改善提升、新建通村、通组公路、客运站场、入户路项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 水利扶贫供水工程建设、五小水利工程建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 卫生扶贫乡镇卫生院、村卫生室标准化建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 新村扶贫幸福美丽新村建设项目 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 扶贫合计 |  |  |  |  | 5 |  |  |  |
| 9.经信 | 新纪元电动汽车（二期）项目工程 | 扩建 | 2018-2020 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 年产5000吨防辐射屏蔽工程及道桥减震产品 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 中广核剑阁摇铃风电场项目 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 中广核剑阁高池风电场项目 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 中节能广元剑阁天台山风电场项目一期 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 中节能广元剑阁天台山风电场项目二期 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 兽药GMP扩建 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 剑阁县 | 市级 |
| 何家山风电场建设项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 燕京啤酒 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 年产1万吨水果罐头项目 | 新建 | 2017-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 年产5000吨冻干食品项目 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 新建LED显示应用项目 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 10000t/a饲用微生态制剂系列产品生产建设项目 | 新建 | 2018-2019 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 年无害化处理2000吨废弃电子产品项目 | 新建 | 2018-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 马头岩风电场项目 | 新建 | 2016-2018 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 芳地坪（二期）罗圈岩、杨家岩、华家坪、长风垭、宣河等风电场项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 嘉陵江梯级电站开发项目 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 9.经信 | 气化朝天建设项目（羊木片） | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 朝天区 | 市级 |
| 盘龙空港物流园基础设施二期 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 坪雾基础设施 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 塔山湾基础设施建设项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 盘龙工业园（东升）基础设施建设项目 | 新建 | 2017-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 经信合计 |  |  |  |  | 100 |  |  |  |
| 10.其他 | 昭化古城消防安保项目 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 昭化镇 | 国家 |
| 天雄关保护修缮 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 昭化镇 | 国家 |
| 广元市昭化古城西周城址文化遗产博览园项目 | 新建 | 2020-2025 |  |  |  | 昭化镇 | 国家 |
| 鲍三娘墓保护修缮 | 新建 | 2017-2018 |  |  |  | 昭化镇 | 国家 |
| 凤凰山文化博览产业园 | 新建、续建 | 2016-2020 |  |  |  | 利州区 | 国家 |
| 千佛岩社区便民服务中心 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 利州区 | 市级 |
| 农村公益性公墓 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 电信、移动联动网站及信息传输塔基建设 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 矿产资源开采及加工（深加工） | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 配气站、储气站及CNG加气站、液态轻烃加注站、加油站、闸阀室建设 | 新建 | 2015-2020 |  |  |  | 四县三区 | 市级 |
| 其他合计 |  |  |  |  | 5 |  |  |  |

## 附表5 广元市中心城区建设用地管制分区表

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 行政区域 | 中心城区规划控制范围 | 允许建设区 | 有条件建设区 | 限制建设区 | 禁止建设区 |
| 利州区 | 14297.02 | 4610.67 | 1945.57 | 7740.78 | 0 |
| 昭化区 | 1706.53 | 423.45 | 157.02 | 1126.06 | 0 |
| 朝天区 | 1728.93 | 338.84 | 75.65 | 1314.44 | 0 |
| 旺苍县 | 2211.2 | 1357.35 | 330.01 | 523.84 | 0 |
| 青川县 | 470.45 | 262.05 | 75.58 | 132.82 | 0 |
| 剑阁县 | 3648.28 | 734.38 | 871.80 | 2042.10 | 0 |
| 苍溪县 | 5316.26 | 1757.69 | 1123.69 | 2434.88 | 0 |
| 总计 | 29378.67 | 9484.43 | 4579.32 | 15314.92 | 0 |

## 附表6 广元市四县三区土地利用现状表（加P）

单位：公顷

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 地类 | | | 利州区 | 昭化区 | 朝天区 | 青川县 | 旺苍县 | 剑阁县 | 苍溪县 |
| 农用地 | 耕地 | 水田 | 6813.05 | 25194.45 | 1348.87 | 1435.07 | 14190.75 | 35469.88 | 55239.14 |
| 水浇地 | 0 | 26.24 | 0 | 18.8 | 0 | 0 | 0 |
| 旱地 | 15001.12 | 15052.45 | 31383.68 | 32105.31 | 32108.06 | 56544.27 | 30971.13 |
| 小计 | 21814.17 | 40273.14 | 32732.55 | 33559.18 | 46298.81 | 92014.15 | 86210.27 |
| 园地 | | 2338.45 | 467.02 | 1567.02 | 3045.99 | 3274.54 | 1702.25 | 3806.46 |
| 林地 | | 105307.77 | 84352.96 | 110760.11 | 260693.31 | 225110.37 | 174183.47 | 94520.75 |
| 牧草地 | | 0 | 0 | 0 | 7.6 | 0 | 0 | 0 |
| 其他农用地 | | 6115.15 | 9134.51 | 8692.25 | 8799.32 | 11347.52 | 28038.81 | 25716.54 |
| 小计 | | 135575.54 | 134227.63 | 153751.93 | 306105.4 | 286031.24 | 295938.68 | 210254.02 |
| 建设用地 | 城乡建设用地 | 城镇用地 | 5246.69 | 340.77 | 555.11 | 1010.99 | 1735.28 | 1312.72 | 1361.21 |
| 农村居民点用地 | 3546.94 | 3736.75 | 3395.75 | 3630.91 | 4562.33 | 12125.4 | 11910.04 |
| 采矿用地 | 625.33 | 60.87 | 92.63 | 264.45 | 682.3 | 191.61 | 535.54 |
| 其他独立建设用地 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 | 9418.96 | 4138.39 | 4043.49 | 4906.35 | 6979.91 | 13629.73 | 13806.79 |
| 交通水利建设用地 | 交通运输用地 | 1127.53 | 708.27 | 463.31 | 653.47 | 997.6 | 1123.46 | 884.24 |
| 水利设施用地 | 1593.35 | 422.53 | 20.49 | 3370.23 | 74.95 | 2211.14 | 970.36 |
| 其他建设用地 | 风景名胜设施用地 | 80.05 | 15.63 | 51.49 | 7.64 | 30.98 | 687.14 | 83.32 |
| 特殊用地 |  |  |  |  |  |  |  |
| 盐田 |  |  |  |  |  |  |  |
| 小计 | | 12219.89 | 5284.82 | 4578.78 | 8937.69 | 8083.44 | 17651.47 | 15744.71 |
| 其他土地 | 水域 | | 2880.15 | 2239.44 | 1903.47 | 4332.21 | 3528.17 | 5591.08 | 5243.22 |
| 自然保留地 | | 2699.92 | 1619.75 | 1069.33 | 2082.14 | 1074.39 | 1102.08 | 2119.94 |
| 小计 | | 5580.07 | 3859.19 | 2972.8 | 6414.35 | 4602.56 | 6693.16 | 7363.16 |
| 合计 | | | 153375.5 | 143371.64 | 161303.51 | 321457.44 | 298717.24 | 320283.31 | 233361.89 |